

ШПАРГАЛКА ПО АДМИНИСТРАТИВНОМУ ПРАВУ

ФИНАНСОВОЕ ПРАВО

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

АДМИНИСТРАТИВНОЕ

ПРАВО

СОЦИОЛОГИЯ

ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЕ

УГОЛОВНОЕ ПРАВО

ПРАВО

ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА

ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

КРИМИНАЛИСТИКА

МУНИЦИПАЛЬНОЕ

А.А. Крутик

**ШПАРГАЛКА
ПО АДМИНИСТРАТИВНОМУ
ПРАВУ**

Учебное пособие

«ВЕЛБИ»

МОСКВА

2005

УДК 342.9(0.75.8)
ББК67.401я73
К84

Крутик А.А.
К84 Шпаргалка по административному праву: учеб. пособие. - М.: ТК Велби, 2005. - 40 с.
ISBN 5-93032-410-0

Пособие содержит все вопросы экзаменационных билетов по учебной дисциплине «Административное право».

Доступность изложения, актуальность информации, максимальная информативность, учитывая небольшой формат пособия, - все это делает шпаргалку незаменимым подспорьем при подготовке к сдаче экзамена.

УДК 342.9(0.75.8)
ББК 67.401я73

Учебное издание

Крутик Анна Александровна

ШПАРГАЛКА ПО АДМИНИСТРАТИВНОМУ ПРАВУ

Учебное пособие

Подписано в печать 06.02.05. Формат 60 x 90 J⁶.

Печать офсетная. Печ. л. 2,5. Тираж 10 000 экз. Заказ № 190

ООО «ТК Велби»

107120, г. Москва, Хлебников пер., д. 7, стр. 2.

Отпечатано с готовых диапозитивов в ОАО «Типография №9»
г. Москва, ул. Волочаевская, 40.

ISBN 5-98032-410-0

© А.А. Крутик, 2005
© ООО «ТК Велби», 2005

1. Государственное управление и исполнительная власть

Государственное управление - специфический вид государственной деятельности, разновидность социального управления. Место и роль государственного управления в механизме государственной власти определяются следующими характеристиками:

- конкретный вид деятельности по осуществлению единой государственной власти;
- деятельность исполнительно-распорядительного характера;
- прерогатива специальных субъектов, органов государственного управления;
- подзаконная деятельность, т. е. вторичная по отношению к законодательной деятельности.

В силу того что Конституция РФ 1993 г. провозгласила принцип разделения властей, вместо термина «государственное управление» ею был введен термин «исполнительная власть». Интересно соотношение этих двух понятий.

Для исполнительной власти характерны следующие черты:

- это относительно самостоятельная ветвь единой государственной власти РФ, тесно взаимодействующая с законодательной и судебной;
- это способность и возможность оказывать определяющее воздействие на деятельность, поведение, право и возможность подчинять других своей воле, реализуемые в общегосударственном

2. Предмет административного права

Предмет административного права представляет собой общественные отношения, связанные с государственно-управленческой деятельностью, т. е. управленческие. Но к ним не могут быть отнесены отношения, возникающие в связи с функционированием негосударственных формирований, так как преобладающие интересы членов таких объединений выражаются не в юридических нормах. Однако административное право регламентирует некоторые стороны деятельности таких формирований.

По отношению к предмету административного права его роль можно назвать регулятивной, что имеет огромное значение для эффективности функционирования системы исполнительной власти. Административное право упорядочивает управленческие общественные отношения, т. е. придает им характер, соответствующий интересам общества и государства.

Административно-правовые отношения - отношения, которые непосредственно возникают в связи с выполнением задач и функций государственно-управленческой деятельности.

Границы сферы государственного управления, в которой возникают административно-правовые отношения, определяются наличием специальных субъектов - органов исполнительной власти.

Административное право регулирует те отношения с участием соответствующих субъектов исполнительной

3. Метод административного права

Любая отрасль права использует в качестве средства правового регулирования три юридические возможности:

- предписание - возложение прямой юридической обязанности совершать те или иные действия в условиях, предусмотренных правовыми нормами;
- запрет (фактически также предписание, но иного характера) - возложение прямой юридической обязанности не совершать те или иные действия в условиях, предусмотренных правовыми нормами;
- дозволение - юридическое разрешение совершать в условиях, предусмотренных правовыми нормами, те или иные действия, либо воздерживаться от их совершения по своему усмотрению.

Административно-правовое регулирование - форма юридического опосредования отношений, которые предполагают подчинение воли управляемых единой управляющей воле. Следовательно, административно-правовое регулирование рассчитано прежде всего на такие общественные отношения, в которых исключается равенство участников.

Выделяют следующие особенности административно-правового регулирования:

- использование таких правовых средств распорядительного типа, как предписания, находящих выражение в том, что одной стороне регулируемых отношений предоставлен объем юридически вла-

4. Понятие и система субъектов административного права

Субъект административного права - лицо или организация, которые в соответствии с действующим законодательством РФ могут быть участниками (сторонами) регулируемых административных управленческих общественных отношений. Главное, что объединяет многообразные субъекты административного права, - это административная правоспособность.

Административная правоспособность - проявление общей правоспособности, т. е. установленной и охраняемой государством, правовыми нормами возможность данного субъекта вступать в различного рода правоотношения. Административная правоспособность - способность приобретать соответствующий комплекс юридических обязанностей и прав и нести ответственность за их реализацию.

Субъекты административного права могут быть индивидуальными и коллективными.

К индивидуальным субъектам относятся:

- граждане РФ;
- иностранные граждане;
- лица без гражданства.

Специфическим индивидуальным субъектом административного права считают государственного служащего, так как, проявляя себя индивидуально, он фактически является официальным представителем того или иного органа исполнительной власти.

власти, которые складываются по поводу осуществления управленческих функций.

В зависимости от особенностей участников выделяют следующие виды административно-правовых отношений:

1) между соподчиненными субъектами исполнительной власти, находящимися на различном организационно-правовом уровне;

2) между несоподчиненными субъектами исполнительной власти, находящимися на одинаковом организационно-правовом уровне;

3) между субъектами исполнительной власти и находящимися в их организационном подчинении государственными объединениями и т. д.;

4) между субъектами исполнительной власти и исполнительными органами системы местного самоуправления;

5) между субъектами исполнительной власти и негосударственными объединениями;

6) между субъектами исполнительной власти и общественными объединениями;

7) между субъектами исполнительной власти и гражданами.

Управленческие отношения можно классифицировать и в зависимости от конкретных целей на внутренние, или внутриорганизационные, и внешние, связанные с воздействием на объекты, не входящие в систему исполнительной власти, а также с учетом государственного устройства РФ.

К коллективным субъектам относятся различные объединения граждан - государственные и негосударственные организации.

Государственные организации как субъекты административного права:

- органы исполнительной власти (государственного управления);
- государственные предприятия, учреждения и их различного рода подразделения;
- структурные подразделения органов исполнительной власти, наделенные собственной компетенцией.

Негосударственные организации как субъекты административного права:

- общественные объединения;
- органы местного самоуправления;
- коммерческие и другие структуры.

Интересно соотношение субъектов административного права и субъектов административных правоотношений. Внешне они совпадают, но чтобы стать субъектом административных правоотношений, субъект административного права должен обладать административной дееспособностью.

Административная дееспособность - процесс практической реализации административной правоспособности в условиях управленческой действительности. То есть правоспособность и дееспособность соотносятся как статическая и динамическая категории, являясь элементами административно-правового статуса.

масштабе и в качестве специфической государственной функции правоприменительного характера;

- исполнительная власть правоприменительна в позитивном смысле;
- исполнительная власть имеет определенное субъектное выражение, т.е. олицетворяется в деятельности специальных субъектов - органов исполнительной власти;
- исполнительная власть реализуется на началах федерализма.

Понятие «государственное управление» - более широкое по сравнению с понятием «исполнительная власть». Последняя в известном смысле производна от государственного управления. Она призвана определить объем и характер государственно-властных полномочий, реализуемых в процессе государственно-управленческой деятельности. С другой стороны, государственное управление - это и есть тот вид деятельности, который направлен на практическую реализацию исполнительной власти. Исполнительная власть, по существу, составляет содержание деятельности по государственному управлению, выражая прежде всего ее функциональную (исполнительную) направленность.

Соответственно все субъекты исполнительной власти одновременно являются звеньями системы государственного управления. Однако далеко не все такого рода звенья могут быть субъектами исполнительной власти в ее конституционном смысле.

стных полномочий, адресуемых другой стороне, которая обязана им подчиняться;

- односторонность юридически властного волеизъявления одного из участников отношений;
- специфическая взаимосвязь между управляющими.

Таким образом, суть методов административно-правового регулирования управленческими общественными отношениями может быть сведена к следующему:

а) *установление определенного порядка действий* - предписание к действию в соответствующих условиях и надлежащим образом, предусмотренными данной административно-правовой нормой. Несоблюдение такого порядка не влечет за собой юридических последствий, на достижение которых ориентирует норма;

б) *запрещение определенных действий* под страхом применения соответствующих юридических средств воздействия (например, дисциплинарной или административной ответственности);

в) *предоставление возможности выбора* одного из вариантов должного поведения, предусмотренных административно-правовой нормой. Это «жесткий» вариант дозволения;

г) *предоставление возможности действовать* (или не действовать) *по своему усмотрению*, т.е. совершать либо не совершать предусмотренные административно-правовой нормой действия в определенных ею условиях. Это «мягкий» вариант дозволения.

5. Понятие административно-правовой нормы, ее структура

Административно-правовая норма (АПН) - устанавливаемая государством мера должного и возможного поведения, регулирующая возникновение, изменение и прекращение общественных отношений, складывающихся в сфере государственного управления (а точнее - механизма исполнительной власти).

Особенности АПН:

- имеют императивный характер;
- обеспечивают нормальное функционирование всей системы исполнительной власти (ИВ);
- определяют правовое положение, меру должного поведения, порядок взаимодействия субъектов управленческих отношений;
- служат для реализации назначения и функций ИВ (проведение в жизнь требований закона);
- имеют собственные средства защиты от возможных нарушений - институт административной и дисциплинарной ответственности;
- являются базой для регулирования иных общественных отношений (финансовых, трудовых, земельных);
- достаточно часто являются результатом административного правотворчества, осуществляемого субъектами управленческих отношений в процессе реализации ИВ;
- имеют подзаконный характер (вторичны по отношению к Конституции РФ и нормам законов), опосредуют нормы законодательства.

Условия административного правотворчества:

- 1) такая возможность должна быть предусмотрена в законодательном акте (который определяет конкретного

6. Виды норм административного права

1) По содержанию регулирования:

- *общие* - регулируют общие для всех отраслей управления общественные отношения;
- *особенные* - регулируют общественные отношения, складывающиеся в конкретных сферах управления (экономической, административно-политической, социально-культурной).

2) По предмету регулирования:

- *материальные* - регулируют сущность управленческих отношений (административно-правовой статус участников, правовой режим функционирования ИВ);
- *процессуальные* - определяют порядок и методы реализации материальных норм государственного управления.

3) По соподчиненности:

- *нормы-законы* (конституционные, текущих законов РФ и субъектов Федерации);
- *подзаконные нормы*.

4) По методу воздействия на поведение субъектов:

- *обязывающие* - предписывают субъектам совершать определенные положительные действия в предусмотренных условиях (т. е. обязательные предписания);
- *уполномочивающие* - предусматривают возможность адресата по своему усмотрению действовать в рамках требований нормы. Но у исполнительного органа (должностного лица) нет абсолютной свободы в выборе варианта поведения, он может лишь проявлять инициативу при выборе положений, предусмотренных нормой;
- *запрещающие* - содержат запрет на совершение определенных действий в конкретных условиях; могут

7. Реализация АПН

Процесс административно-правового регулирования состоит из двух стадий: установление АПН и их реализация.

Реализация **АПН** - проведение в жизнь предписанных нормой правил, воплощение прав и обязанностей в поведение конкретных участников управленческих отношений.

Исполнение АПН - универсальный способ реализации АПН, заключающийся в точном следовании всех субъектов управленческих отношений юридическим предписаниям, запретам, дозволениям, предусмотренным в АПН. В рамках исполнения выделяют более узкий вид - соблюдение (реакция адресатов нормы на запреты).

Применение АПН - присущий полномочным органам (должностным лицам) способ реализации АПН, который заключается в издании ими индивидуальных юридических актов, основанных на требованиях правовых норм. Реализация нормы происходит путем юридически-властного решения конкретного административного дела.

Использование **АПН** проявляется в совершении субъектами управленческих отношений по своему усмотрению действий по реализации предоставленных им субъективных прав.

Источники административного права (АП)

Источники АП - юридические акты различных государственных органов, содержащие АПН. К числу источников АП относятся:

- **международные акты** (регулирующие, напр., вопросы таможенного контроля);
- нормы **Конституции РФ**, регулирующие деятельность органов исполнительной власти (ОИВ), разра-

8. Административно-правовые отношения

Административно-правовые отношения (АПО) - предмет административного права, представляющий собой общественные отношения, связанные с государственно-управленческой деятельностью, т. е. управленческие отношения.

Особенности АПО:

- 1) АПО - властотношения, построенные на началах «власть - подчинение». Отсутствует юридическое равенство сторон;
- 2) в качестве одного из субъектов АПО обязательно выступает ОИВ или его должностное лицо, наделенное управленческими полномочиями. Воля такого субъекта приоритетна, его сознательно-волевые проявления направлены на упорядочение поведения объекта управления. Налицо соподчиненность воли;
- 3) АПО складываются в особой сфере государственной и общественной жизни - в сфере государственного управления;
- 4) АПО возникают в связи с осуществлением полномочными субъектами ИВ своей управленческой компетенции;
- 5) АПО - разновидность организационных отношений, непосредственно связанных с деятельностью специальных субъектов и возникающих на основе административно-правовых норм;
- 6) АПО возникают по инициативе любой из сторон, даже вопреки желанию другой;
- 7) между сторонами АПО возможны споры, разрешающиеся в особом административном порядке;

быть общими (в отношении административных правонарушений) и специальными;

- *поощрительные* - обеспечивают должное поведение адресата путем материального, морального стимулирования.

5) По субъекту выделяют нормы, регулирующие:

- административно-правовой статус (АПС) граждан;
- различных звеньев аппарата государственного управления;
- АПС государственных служащих;
- деятельность государственных предприятий, учреждений;
- отдельные аспекты деятельности коммерческих юридических лиц.

6) По пределу действия АПН:

1. *Вовремени:*

- срочные (заранее определен срок их действия, например чрезвычайное положение);
- бессрочные (срок не определен, утрачивают силу в результате официального изменения или отмены).

2. *В пространстве:*

- общефедеральные: действуют в пределах РФ, иногда за границей (поведение граждан за границей);
- нормы субъекта Федерации;
- местные (локальные);
- межтерриториальные (акты, действующие в условиях чрезвычайного положения, распространяются на ряд территориальных образований);
- специальные (определенный регион).

3. *По кругу лиц:*

- правила в отношении всех субъектов управленческих отношений;
- для отдельных категорий субъектов (отдельные виды юридических лиц).

8) ответственность стороны АПО наступает не перед другой стороной, а перед государством в лице его органа;

9) ОИВ и их должностные лица, действуя по поручению государства, имеют право издания нормативных актов (НА).

Элементами АПО являются субъекты (участники), объекты (то, по поводу чего возникли АПО) и юридические факты.

Государственно-властными полномочиями и управленческими функциями наделены субъекты АПО:

- государственные органы и их структурные подразделения;
- предприятия, учреждения, организации;
- общественные объединения;
- государственные служащие, служащие общественных объединений;
- представители общественных формирований;
- граждане РФ;
- иностранные граждане и лица без гражданства.

Общий объект АПО - общественные отношения, возникающие в процессе осуществления ИВ, непосредственный - поведение субъектов.

Юридические факты (ЮФ) - обстоятельства, с которыми законодатель связывает возникновение, изменение или прекращение АПО. ЮФ делятся на действия (результат активного волеизъявления субъекта) и события (явления, не зависящие от воли людей). Действия делятся на правомерные (соответствующие требованиям административно-правовых норм) и неправомерные (нарушающие административно-правовые нормы).

субъекта и объем его полномочий) или в компетенции субъекта ИВ;

2) осуществляется в интересах внутренней организационной механизмы ИВ;

3) допускается в силу реализации «делегированного» законодательства.

Структура АПН включает гипотезу, диспозицию, санкцию, но часто гипотеза (условия действия АПН) не выражена или выражена косвенно.

Виды гипотез:

- по степени определенности: абсолютно-определенные (конкретные обстоятельства), относительно-определенные (общая характеристика условий);
- по способу изложения: казуистичные, абстрактные;
- по предназначению: общие, специальные;
- по внутренней структуре: простые (одно условие), сложные (кумулятивные - одновременно несколько условий), альтернативные - одно из нескольких условий).

Диспозиция - права, дозволения, предписания, обязанности, запреты. Предложенную классификацию можно дополнить следующими положениями:

- в рамках абсолютно-определенных диспозиций выделяют *простые* (признаки в силу очевидности не называются) и *описательные* (правило и его признаки);
- бланкетные (ссылка на нормы другого акта) и отсылочные (ссылка на нормы этого же акта).

Санкция - последствия нарушения нормы:

- пресекательные;
- восстановительные;
- карательные.

наличие предметов ведения и полномочий между федеральными органами исполнительной власти (ФОИВ) и ОИВ субъектов, закрепляющие права и свободы граждан в сфере государственного управления, а также **Конституции РФ и уставы субъектов Федерации;**

- **законодательные акты**, принимаемые на **федеральном уровне** и представительными органами **субъектов Федерации** (ФКЗ «О Правительстве РФ», ФЗ «Об основах государственной службы» и т. д.);
- **нормативные указы Президента РФ** (ст. 90 Конституции РФ) (напр., Указ президента РФ «О структуре федеральных органов исполнительной власти»), утверждаемые его указами положения. Силу источника также имеют акты **высших должностных лиц субъектов Федерации** (президентов, губернаторов, мэров и т. д.);
- **нормативные постановления Правительства РФ** (ст. 115 Конституции РФ), утвержденные ими положения, правила, а также постановления высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Федерации;
- в межотраслевом и отраслевом масштабе - нормативные акты **иных ФОИВ** (министерств, федеральных комиссий и др.) и **ОИВ субъектов Федерации;**
- нормативные акты **органов местного самоуправления** - в случае наделения их соответствующими полномочиями.

Ограниченным по сфере действия источником АП являются нормативные акты **руководителей государственных предприятий, учреждений.**

9. Виды административно-правовых отношений

АПО могут быть подразделены на следующие виды:

1. *В зависимости от особенностей административно-правового регулирования общественных отношений:*

- основные (властеотношения);
- неосновные (отношения, непосредственно не связанные с управляющим воздействием на тот или иной объект, но связанные с его осуществлением).

2. *В зависимости от юридического характера взаимодействия участников:*

- вертикальные (возникают между соподчиненными сторонами, юридически неравными между собой);
- горизонтальные (в рамках которых стороны фактически равноправны).

3. *В зависимости от особенностей участников АПО:*

- между соподчиненными субъектами ИВ, находящимися на различном организационно-правовом уровне;
- между несоподчиненными субъектами ИВ, находящимися на одинаковом организационно-правовом уровне;
- между субъектами ИВ и находящимися в их организационном подчинении государственными объединениями, предприятиями и учреждениями;

11. Права и обязанности граждан в сфере государственного управления

Административное право в основном влияет на осуществление прав и обязанностей человека и гражданина, процесс которого предполагает взаимодействие граждан с управленческими структурами, контроль с их стороны за соблюдением конституционного принципа: «Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц» (ст. 17 Конституции РФ). Это следующие права, свободы и обязанности:

- право граждан участвовать в управлении государством как непосредственно, так и через своих представителей;
- право граждан на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов;
- право граждан проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование;
- право граждан обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления;
- право граждан на свободу и личную неприкосновенность (не касается случаев, когда поведение граждан является противоправным);
- право на неприкосновенность жилища;
- право на передвижение;

10. Основы административно-правового статуса граждан РФ

Содержание административно-правового статуса человека и гражданина составляют:

- комплекс прав и обязанностей, закрепленных нормами административного права;
- гарантии реализации этих прав и обязанностей, включая их охрану законом и механизм защиты органами государства и органами местного самоуправления.

В правовых актах не отождествляется правовой статус человека и гражданина РФ, так как гражданин обладает большим объемом прав и обязанностей ввиду нахождения в состоянии гражданства РФ.

Значительна также и роль органов исполнительной власти и местного самоуправления в формировании и реализации административно-правового статуса гражданина. В пределах предоставленной компетенции они:

- издаю правовые акты, влияющие на содержание административно-правового статуса гражданина;
- реализуют их исполнение;
- содействуют гражданам в реализации их субъективных прав;
- осуществляют охрану прав и свобод граждан.

Административно-правовое положение граждан определяется прежде всего объемом и характером их административной правосубъектности, которую

12. Административно-правовые гарантии прав граждан

Изначальным и универсальным гарантом может быть только закон. Любые властные структуры и должностные лица обязаны действовать в рамках закона, и только в этих рамках они могут быть наделены качествами организационно-правовых гарантов.

Закон может выполнить функцию гаранта при соблюдении ряда условий: он должен быть адекватным экономической и политической ситуации в стране и в то же время достаточно стабильным; отвечать высокому уровню юридической техники; содержать конкретные нормы и механизмы их реализации; определять круг органов и должностных лиц, на которые возлагается обязанность создавать условия для реализации прав и свобод, принимать меры к их безусловному обеспечению, а также предусматривать ответственность органов и должностных лиц за ущемление прав.

При этом не должны издаваться законы, ограничивающие права человека; ограничение прав возможно лишь при определенных обстоятельствах или должно быть предусмотрено законом; существует перечень прав и свобод, не подлежащих ограничению; любые акты, затрагивающие права и обязанности человека, не могут применяться без официального опубликования.

образуют административная право- и дееспособность.

Под административной правоспособностью гражданина понимается признаваемая законом возможность быть субъектом административного права, иметь права и обязанности административно-правового характера. Она возникает с момента рождения гражданина и прекращается с его смертью.

Административная правоспособность граждан не может быть отчуждаема или передаваема. Ее объем изменяется лишь законом: она может быть временно ограничена в случаях и в порядке, определяемых законодательством, например в связи с совершением уголовного или административного правонарушения, за которые закон предусматривает санкции в виде лишения свободы, лишения специальных прав и других правоограничений.

Административная правоспособность граждан служит основой их административной дееспособности, являющейся необходимым условием реализации этой правоспособности.

Административная дееспособность гражданина - признанная за ним способность своими личными действиями: приобретать права и обязанности административно-правового характера; осуществлять их. Момент ее возникновения единообразен и четко не определен законодательством. В полном объеме она возникает по достижении гражданином 18-летнего возраста, ограниченная - с 16 лет, частичная - с 7 лет.

Организационно-правовые гарантии можно подразделить на два вида: судебные и внесудебные (административные).

Судебные гарантии реализуются судами в процессе осуществления правосудия. Порядок рассмотрения дел, возникших из административно-правовых отношений, установлен законодательством о гражданском судопроизводстве.

Административные гарантии реализуются во внесудебном порядке. В рамках установленной компетенции должностные лица обязаны рассматривать вопросы обеспечения административно-правовых гарантий прав граждан и принимать меры для их реализации.

Конституцией РФ предусмотрено право граждан обращаться лично, а также направлять коллективные и индивидуальные обращения в государственные органы или органы местного самоуправления.

Основные виды обращений граждан:

- предложение - привлечение внимания к несовершенству организации, деятельности или регулирования в той или иной области или указание пути их устранения;
- заявления - обращение гражданина по поводу реализации права или законного интереса, не связанного с его нарушением;
- жалоба - обращение в государственные или иные официальные органы к должностным лицам по поводу нарушения права или законного интереса гражданина.

- между субъектами ИВ и не находящимися в их организационном подчинении государственными объединениями, предприятиями и учреждениями;
- между субъектами ИВ и исполнительными органами системы местного самоуправления (МС);
- между субъектами ИВ и негосударственными хозяйственными и социально-культурными объединениями и учреждениями;
- между субъектами ИВ и общественными объединениями;
- между субъектами ИВ и гражданами.

4. Зависимости от государственного устройства:

- между центральными ФОИВ и исполнительными органами субъектов Федерации;
- между исполнительными органами субъектов Федерации, находящимися на одном уровне;
- между исполнительными органами субъектов Федерации, стоящих на разных уровнях.

5. В зависимости от характера юридических фактов:

- порожденные правомерными действиями;
- порожденные неправомерными действиями.

6. В зависимости от содержания:

- материальные (регулируемые материальными нормами АП);
- процессуальные (регулируемые процессуальными нормами).

- право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию, за исключением сведений, составляющих государственную тайну;

- право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц (ст. 53 Конституции РФ).

Граждане РФ, имея права, вместе с тем исполняют и обязанности. Конституция РФ относит к ним следующие обязанности:

- соблюдать Конституцию и законы РФ;
- платить законно установленные налоги и сборы;
- сохранять природу и окружающую среду;
- бережно относиться к природным богатствам;
- защищать Отечество.

Важнейшей обязанностью граждан как субъектов административного права является соблюдение ими административно-правовых норм и основанных на них требований государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц. Несоблюдение гражданами обязанностей, уклонение от их выполнения, злоупотребление своими правами влекут возможность применения мер правового воздействия.

Гражданин реализует свои права и обязанности посредством следующих правомерных действий: фактического использования прав; приобретения законных прав; защиты нарушенных прав.

Неправомерные действия являются административными правонарушениями.

13. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства

Законы РФ распространяются на всех лиц, находящихся на ее территории. Согласно Конституции РФ иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в РФ правами и несут обязанности наравне с гражданами РФ (кроме случаев, установленных законом) и подлежат административной ответственности на общих основаниях. Правовое положение иностранных граждан регулируется Конституцией РФ, международными договорами, а также Правилами пребывания иностранных граждан в СССР.

Как и граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правами: на обжалование незаконных действий (решений) органов гос. власти, их должностных лиц; на свободу и личную неприкосновенность; на неприкосновенность жилища; на свободный труд; на медицинскую помощь; на образование и т. д.

Законодательство различает иностранных граждан, **постоянно проживающих** в РФ и **временнo пребывающих** на территории РФ, связывая с этим определенные правовые последствия. Иностранцы могут постоянно проживать на территории РФ, если они имеют разрешение и вид на жительство. Иностранцы, находящиеся на территории РФ на ином законном основании, считаются временно пребывающими. Постоянно проживающие иностранцы имеют больший объем прав, чем временно пребывающие.

15. Понятие и принципы построения системы ОИВ

Система ОИВ - совокупность ОИВ и система их взаимоотношений, построенная на основе разграничения компетенции между ними.

Система ОИВ строится и функционирует на основе следующих принципов:

Федерализма, который отражается:

а) на структуре системы ОИВ, состоящей из федеральных ОИВ и ОИВ субъектов Федерации.

В пределах ведения РФ и полномочий РФ по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ ФОИВ и ОИВ субъектов образуют **единую систему исполнительной власти** в РФ (ст. 77 Конституции РФ);

б) на **юридическом положении** ОИВ:

- определение компетенции ОИВ основывается на актах, закрепляющих разграничение предметов ведения и полномочий между РФ и субъектами Федерации;
- законные акты ФОИВ обязательны для соответствующих органов субъектов Федерации, а законные акты ОИВ субъектов Федерации подлежат соблюдению ФОИВ;
- формой регулирования взаимоотношений между ОИВ выступают административные соглашения, в результате которых ФОИВ могут передать осуществление части своих полномочий ОИВ субъектов Федерации по соглашению с ними, и наоборот;

сочетания централизации и децентрализации, который действует на различных уровнях системы ОИВ, влияет на функционирование всей системы ИВ. **Централизация** - сосредоточение большей доли предметов ведения и полномочий в ведении центральных

14. Понятие и виды органов исполнительной власти (ОИВ)

ОИВ - учреждение, созданное в соответствии с требованиями законодательства для участия в осуществлении функций ИВ и наделенное для этих целей государственно-властными полномочиями.

ОИВ **обособлен юридически** (имеет свою структуру, не входит в состав другой организации, его компетенция не производна от компетенции иного органа), **функционально** (осуществляет управленческие функции в определенной сфере жизни общества в соответствии с его компетенцией) и **юридически** (компетенция не производна от компетенции иного органа).

Основы правового статуса, порядок деятельности и компетенция, система ОИВ регулируются Конституцией РФ и рядом нормативно-правовых актов.

ОИВ:

- самостоятельны в осуществлении исполнительной и распорядительной деятельности, в отношениях с субъектами представительной и судебной властей. Но в целях нормального функционирования государства ОИВ постоянно взаимодействуют с другими ветвями власти;
- обладают государственно-властными полномочиями строго в пределах установленной для них компетенции;
- их деятельность носит подзаконный характер;
- находится на бюджетном финансировании.

Виды ОИВ. ОИВ можно классифицировать по ряду признаков:

1. В зависимости от государственного устройства:

16. Система ФОИВ и ОИВ субъектов Федерации

Особенности ФОИВ:

- являются звеньями системы ОИВ;
- выполняют функции государственного управления в рамках своей компетенции;
- подчиняются требованиям Конституции РФ, федеральным законам, актам Президента и Правительства РФ;
- руководители несут персональную ответственность за выполнение возложенных задач.

Классификация ФОИВ

1. По характеру деятельности:

- министерства: осуществляют различные виды деятельности, управление, регулирование и координацию в соответствующей области (отраслевые и межотраслевые);
- государственный комитет, федеральная комиссия - осуществляют межотраслевую координацию, функциональное регулирование по вопросам их ведения;
- федеральная служба, российское агентство, федеральный надзор - осуществляют специальные (исполнительные, контрольные, разрешительные, регулирующие) функции.

Таким образом, можно выделить органы: осуществляющие руководство отраслями; занимающиеся межотраслевым регулированием, координацией; контроля и надзора; органы по определенным проблемам.

2. По подчинению:

- в ведении **Правительства РФ** (большинство), которое утверждает положение об этих ФОИВ и назначает руководителей;

- **ФОИВ** (правительство, министерства, государственные комитеты, федеральные комиссии, службы и надзоры, российские агентства);

- **ОИВ субъектов Федерации.**

2. По организационно-правовым формам:

- правительства, советы министров, министерства, государственные комитеты (на уровне РФ, республик, Москвы, Санкт-Петербурга);

- комитеты, службы, главные управления, отделы, инспекции, агентства, администрации, мэрии и т. д. (на различных уровнях).

3. По характеру компетенции выделяют:

- **ОИВ общей компетенции:** осуществляют на определенной территории руководство всеми или большинством отраслей управления (Правительство РФ; правительства, администрации субъектов Федерации);

- **ОИВ отраслевой компетенции:** руководство подведомственными отраслями (напр., Министерство путей сообщения);

- **ОИВ межотраслевой компетенции:** выполняют общие специализированные функции для всех или большинства отраслей управления (напр., Министерство промышленности, науки и технологий);

- **ОИВ внутриотраслевой компетенции:** руководят определенным участком работ в пределах отрасли.

4. По характеру разрешения подведомственных вопросов:

- **единоначальные:** решающая власть принадлежит руководителю;

- **коллегиальные:** решения принимаются группой лиц, но существует персональная ответственность за их исполнение.

- подчиненные **Президенту РФ** (Министерство обороны, внутренних дел, ФСБ и др.), который имеет аналогичные полномочия.

3. Поспособурешенияподведомственныхвопросов

-единоначальные (министерства, некоторые другие ФОИВ), но может образовываться коллегия. Она рассматривает наиболее важные вопросы деятельности, принимает решения большинством членов. В случае разногласий министр проводит в жизнь свое решение;

- коллегиальные (государственные комитеты, федеральные комиссии, службы/надзоры, российские агентства): образуются коллегии в составе руководителя органа, его замов, руководящих работников. Руководитель принимает решения по внутриведомственным вопросам.

Система ОИВ субъектов Федерации определяется ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и законодательством субъекта Федерации:

- во главе - высший исполнительный орган государственной власти субъекта Федерации, который возглавляется руководителем этого органа либо высшим должностным лицом субъекта Федерации (президентом, главой субъекта Федерации);

- органами общей компетенции являются правительства республик, администрации в иных субъектах Федерации;

- органы отраслевой и межотраслевой компетенции - министерства, государственные комитеты, комитеты, главные управления, департаменты, отделы.

РФ предоставляет политическое убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства в соответствии с общепризнанными нормами международного права.

Административная правоспособность иностранных граждан и лиц без гражданства уже правоспособности граждан, так как некоторые права неразрывно связаны с состоянием гражданства. Так, иностранные граждане и лица без гражданства:

- не имеют доступа к государственной службе и некоторым должностям, а также к деятельности, связанной с государственной тайной;

- не подлежат воинской обязанности;

- не пользуются избирательными правами;

- проживают и осуществляют свою деятельность на основании специальных документов;

- пользуются иммунитетом от административной юрисдикции РФ в том случае, если они имеют дипломатические привилегии.

Кроме того, для иностранных граждан и лиц без гражданства применяется особый режим передвижения, въезда и выезда, они могут быть ограничены в выборе места жительства. Только они могут привлекаться к ответственности за ряд правонарушений, только к ним может применяться такое административное наказание, как выдворение:

ФОИВ (в основном по предметам ведения РФ). **Децентрализация** - закрепление за органом предметов ведения и полномочий, которые он осуществляет без вмешательства со стороны вышестоящих органов. Формой децентрализации является делегирование федеральным ОИВ части полномочий территориальным органам, в результате чего центр решения общеправовых, территориальных задач смещается из центра на места;

законности, которая проявляется в обязанности всех органов государственной власти соблюдать Конституцию РФ и законы. Кроме того, НПА субъектов Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в пределах ведения РФ и совместного ведения РФ и субъектов Федерации.

Систему ФОИВ, установление которой относится к ведению РФ, образуют:

- Правительство РФ;

- федеральные министерства (отраслевые управления);

- государственные комитеты, федеральные комиссии (межотраслевое управление);

- федеральные службы, российские агентства, федеральные надзоры (осуществляют специальные функции в установленных сферах ведения);

- иные ФОИВ (напр., Управление делами Президента РФ).

Систему ОИВ субъектов Федерации образуют:

- высший орган ИВ субъекта Федерации;

- иные органы ИВ, формы которых определяются самими субъектами Федерации.

17. Правительство РФ

Правительство РФ является высшим исполнительным органом РФ, возглавляет единую систему исполнительной власти.

Правовую основу его деятельности составляют Конституция РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы и нормативные указы Президента РФ.

1. **Правительство РФ** - это коллегиальный орган, который возглавляет систему исполнительной власти РФ и издает административно-правовые акты от своего имени.

Состав Правительства РФ, порядок его формирования, цели, основные направления деятельности, полномочия, взаимоотношения с Президентом РФ и Федеральным Собранием регламентируются Конституцией РФ.

Согласно ст. 110 Конституции РФ Правительство РФ состоит из Председателя Правительства РФ, заместителей Председателя Правительства РФ и федеральных министров.

Председатель Правительства РФ обладает особым статусом:

- возглавляет Правительство РФ, определяет в соответствии с Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами Президента РФ основные направления деятельности Правительства РФ и организует его работу;

19. Органы местного самоуправления как субъекты АП

Местное самоуправление (МС) - гарантируемая Конституцией РФ самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы МС (ОМС) вопросов местного значения.

ОМС - это выборные и иные ОМС, образуемые в городских и сельских поселениях и на других территориях (собрания представителей, глава МС). Создание ряда ОМС обязательно в силу указания закона, другие же могут создаваться в соответствии с уставом муниципального образования. Структура ОМС определяется населением самостоятельно.

Представительные органы - выборные ОМС, обладающие правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения. Работают на постоянной основе, созываются главой муниципального образования.

Исключительная компетенция представительных органов:

- принятие общеобязательных правил по предметам ведения муниципального образования, предусмотренных уставом;
- утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;
- установление местных налогов и сборов, порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью;
- контроль за деятельностью ОМС и должностных лиц.

18. Президент РФ

Статус Президента РФ определен Конституцией РФ. Президент осуществляет государственную власть в качестве главы государства, возвышаясь над законодательной, исполнительной и судебной ветвями власти. Президент не входит организационно в систему какой-либо ветви государственной власти. Тем не менее основной удельный вес полномочий и их характер позволяют отнести его также к особым субъектам исполнительной власти.

Осуществляя государственную власть в качестве главы государства, Президент РФ, не являясь формально главой исполнительной власти, активно влияет на деятельность исполнительно-распорядительных органов, что выражается в следующих формах:

- непосредственно (исходя из прямой подчиненности ФОИВ);
- косвенно (через Правительство РФ).

В сфере исполнительной власти Президент РФ обладает рядом полномочий:

- назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства РФ;
- имеет право председательствовать на заседаниях Правительства РФ;
- принимает решение об отставке Правительства РФ;
- представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка РФ и ставит вопрос об освобождении

20. Понятие, виды и принципы государственной службы (ГС)

В соответствии с Законом РФ «Об основах государственной службы в Российской Федерации» от 5 июля 1995 г. **государственная служба** - профессиональная деятельность по обеспечению исполнения полномочий государственных органов.

Государственная должность (ГД) - должность в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Федерации, а также иных государственных органах, образуемых в соответствии с Конституцией РФ, с установленным кругом обязанностей по исполнению и обеспечению полномочий данного государственного органа, с денежным содержанием и ответственностью за исполнение этих обязанностей.

ГД делятся:

- на должности категории «А» (политико-судебные) - должности, устанавливаемые Конституцией РФ, ФЗ, конституциями, уставами субъектов Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов (напр., Президент РФ);
- на должности категории «Б» (патронатные) - должности, учреждаемые в установленном законодательством РФ порядке для непосредственного обеспечения исполнения полномочий лиц, замещающих должности категории «А» (напр., рабочий аппарат Президента РФ);
- на должности категории «В» (административные) - должности, учреждаемые государственными органами

- дении от должности Председателя Центрального банка РФ;
- по предложению Председателя Правительства РФ назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства РФ, федеральных министров;
- формирует и возглавляет Совет безопасности РФ;
- формирует Администрацию Президента РФ;
- назначает и освобождает полномочных представителей Президента РФ;
- вносит законопроекты в Государственную Думу;
- подписывает и обнародует федеральные законы (в том числе по вопросам исполнительной власти);
- обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства;
- издает указы и распоряжения;
- может использовать согласительные процедуры для разрешения разногласий между РФ и органами государственной власти субъектов Федерации, а также между различными органами исполнительной власти субъектов Федерации;
- вправе приостановить действие актов органов исполнительной власти субъектов Федерации в случае их противоречия Конституции РФ, федеральным законам и международным обязательствам РФ или нарушения этими актами прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом.

для исполнения и обеспечения их полномочий (напр., секретари и т. д.).

Виды ГС:

- федеральная ГС, находящаяся в ведении РФ;
 - ГС субъектов Федерации, находящаяся в их ведении.
- Принципы ГС:
- верховенство Конституции РФ и иных ФЗ;
 - приоритет прав и свобод человека, их непосредственного действия;
 - единство системы государственной власти, разграничение предметов ведения между РФ и субъектами Федерации;
 - разделение властей;
 - равный доступ граждан к государственной службе в соответствии со способностями и профессиональной подготовкой;
 - обязательность для государственных служащих решений, принятых вышестоящими государственными органами и руководителями в пределах их полномочий и в соответствии с законодательством РФ;
 - единство основных требований, предъявляемых к ГС;
 - профессионализм и компетентность государственных служащих;
 - гласность в осуществлении ГС;
 - ответственность государственных служащих за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей;
 - внепартийность ГС; отделение религиозных объединений от государства;
 - стабильность кадров государственных служащих.

- представляет Правительство в РФ и за пределами ее территории;
- ведет заседания Правительства, обладая правом решающего голоса;
- подписывает акты Правительства; представляет Президенту РФ предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти, о назначении на должность и освобождении от должности заместителей Председателя Правительства и федеральных министров, о наложении на них взысканий и об их поощрении.

2. Конституция РФ **предусматривает** следующие **полномочия** Правительства РФ:

- разработку и представление Государственной Думе федерального бюджета и обеспечение его исполнения;
- проведение единой финансовой, кредитной и денежной политики;
- проведение единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;
- управление федеральной собственностью;
- реализацию мер по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, внешней политики РФ;
- обеспечение законности, прав и свобод граждан;
- охрану собственности и общественного порядка, борьбу с преступностью;
- иные полномочия, возложенные на него Конституцией РФ, федеральными законами, указами Президента РФ.

Глава муниципального образования - выборное должностное лицо, которое возглавляет деятельность по осуществлению МС на муниципальной территории. Избирается гражданами, проживающими на соответствующей территории, или представительным органом, которым он подотчетен.

Иные ОМС образуются на основании устава муниципального образования.

Правовой статус ОМС (ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»):

- не входят в систему органов государственной власти;
- могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых материальных и финансовых средств;
- основы статуса, полномочия, структура установлены законом;
- могут вступать в различные, в том числе административно-правовые, отношения;
- принимают по вопросам своего ведения правовые акты;
- наделяются правом самостоятельного решения вопросов местного значения;
- общие принципы, гарантии МС не могут быть произвольно ограничены каким-либо органом государственной власти;
- решения ОМС могут быть отменены только принявшими их органами или признаны недействительными по решению суда (обязанность отменить данный акт возлагается на субъектов, их принявших).

Предусматривается возможность участия населения в осуществлении МС в форме территориального общественного самоуправления (на территориях, не являющихся муниципальными образованиями).

21. Государственный служащий. Понятие и виды

Государственный служащий - гражданин РФ, исполняющий в порядке, установленном федеральными законами, обязанности по государственной должности государственной службы за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств федерального бюджета соответствующего субъекта Федерации.

В зависимости от квалификационных разрядов систему должностей можно разделить на следующие группы:

- высшие ГД ГС - 5-я;
- главные - 4-я;
- ведущие - 3-я;
- старшие - 2-я;
- младшие - 1-я.

В зависимости от вида государственной власти, в органах которой замещают должности государственных служащие, можно различить работающих:

- в представительных органах;
- в судебных органах;
- в ОИВ;
- в иных органах.

В зависимости от функционального назначения государственных служащие делятся на три категории:

- служащие, осуществляющие в качестве специалистов фактическую деятельность по выполнению задач, обусловленных целями и предметом деятельности предприятия, учреждения, организации;
- служащие, деятельность которых подчинена осуществлению управления предприятием, учреждением, организацией;

23. Административно-правовой статус юридических лиц

АПС юридических лиц - совокупность предусмотренных законами, подзаконными актами, учредительными документами прав и обязанностей юридических лиц в сфере государственного управления и административной ответственности. Административная правосубъектность юридических лиц возникает с момента его государственной регистрации. Право заниматься деятельностью, подлежащей лицензированию, возникает с момента получения лицензии.

Целевой блок элементов АПС юридических лиц: предусмотрена общая правоспособность для большинства коммерческих организаций; для некоммерческих и некоторых коммерческих - специальная. В отношении общественных организаций запрещаются создание объединений, преследующих незаконные цели, и осуществление деятельности, посягающей на здоровье и нравственность населения, права и законные интересы граждан.

Организационный блок элементов АПС юридических лиц. Юридические лица осуществляют права и обязанности через свои органы управления:

- высший орган юридических лиц (общее собрание, съезд);
- совет директоров (наблюдательный совет);
- коллегиальные (правление, дирекция) или единоличные (генеральный директор) исполнительные органы;

22. Административно-правовой статус (АПС) государственных служащих

Особенности АПС государственных служащих:

- права и обязанности обуславливаются пределами компетенции органов, в которых они состоят на государственной службе;
- их деятельность подчинена осуществлению задач соответствующего органа;
- права одновременно являются обязанностями: они должны использоваться в интересах службы;
- предписания государственных служащих подлежат исполнению теми, кому они адресованы;
- государственные служащие имеют право на продвижение по службе (порядок устанавливается нормативно-правовыми актами (НПА));
- предусматриваются ограничение общегражданских прав и повышенная ответственность за совершение правонарушений в целях эффективности служебной деятельности.

Содержание правового положения государственных служащих характеризуется общегражданскими (государственные служащие пользуются всеми правами и свободами и несут обязанности наравне со всеми гражданами) и служебными правами и обязанностями.

Служебные права и обязанности делятся на общие для всех государственных служащих и специальные, связанные с конкретными должностями. Общие делятся на обязанности и права, относящиеся к службе (обеспечивать соблюдение и защиту прав и законных интересов граждан) и права и обязанности, сопутствующие статусу государственных служащих (обязаны не совершать действий, подрывающих их авторитет).

24. Понятие и виды форм управления

Применительно к исполнительной власти форма является внешним выражением действий (бездействия) ОИВ и должностных лиц, которые порождают определенные юридические последствия.

В зависимости от содержания выделяются:

- формы реализации исполнительной власти - наиболее важные выражают непосредственную реализацию государственно-властных полномочий; вызывают прямые последствия юридического характера, поэтому относятся к административно-правовым формам управления. Они регламентируются в максимальной степени (действия по подготовке и изданию правовых актов). К ним относятся издание юридических актов, совершение на их основе иных действий юридического характера (напр., регистрация) и др.;
- формы государственно-управленческой деятельности - совокупность действий, совершаемых исполнительными органами за рамками непосредственного управляющего воздействия, не несущие прямого юридического эффекта. В основном они направлены на организацию внутренней работы ОИВ. Регламентация таких форм осуществляется ОИВ самостоятельно, но должна соответствовать его компетенции и требованиям законности. Государственно-управленческая деятельность может быть выражена как в правовых, так и в неправовых формах (организационные, функциональные действия).

Порядок прохождения ГС

Право поступления на ГС имеет любой гражданин без ограничений независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, наличия или отсутствия гражданства субъектов РФ, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям не моложе 18 лет, владеющий государственным языком и имеющий профессиональное образование, за исключением случаев:

- признания его недееспособным и ограниченно дееспособным;
- лишения права занимать ГД;
- наличия заболевания, препятствующего этому;
- отказа от прохождения процедуры допуска к гостайне;
- близкого родства с госслужащим, у которого он находится в подчинении;
- наличия гражданства иностранного государства.

Назначение на ГД ГС категории «Б» осуществляется по представлению должностных лиц (ДЛ) категории «А»; на ГД ГС первой группы категории «В» - соответствующим ДЛ; 2, 3, 4, 5-й групп; категории «В» - по результатам конкурса (конкурса документов для старших ГД, конкурса-испытания для высших, главных и ведущих ГД).

Для определения уровня профессиональной подготовки ГС, присвоения квалификационного разряда проводится аттестация.

Перемещение по должности происходит в соответствии с принципом ранжирования.

Прекращение ГС происходит при увольнении, с выходом на пенсию, по инициативе руководителя, в результате отставки.

Виды административно-правовых форм:

- по характеру возникновения: первоначальные (издание правовых актов) и производные (регистрационные, разрешительные действия);
- по характеру регулирования: позитивные (установление каких-либо положений) и негативные (реакция на ненадлежащее поведение);
- по направленности: внешняя (на общественные отношения) и внутренняя (в пределах аппарата);
- по адресату: общеобязательные и адресованные конкретным субъектам;
- по условиям применения: нормальная общественная жизнь или чрезвычайная ситуация, военное положение;
- по юридическому содержанию: дозволительные, запретительные и предписывающие.

- служащие, совмещающие выполнение данных функций.

В зависимости от характера и объема полномочий:

- представители административной власти - должностные лица, имеющие право предъявлять юридически-властные требования (давать предписания, указания) и применять меры административного воздействия к органам и лицам, не находящимся в их подчинении (напр., санитарные врачи);
- оперативный состав (функциональные работники) - государственные служащие, выполняющие работу, непосредственно определяемую задачами данного органа, в качестве специалистов государственных органов, наделенных полномочиями в сфере осуществления государственно-властных функций, но не имеющие права совершать служебные юридически-властные акты в качестве средства управления людьми (напр., юрисконсульт);
- вспомогательный состав - служащие, служебная деятельность которых не предполагает совершение действий, влекущих юридические последствия, влияющих на содержание решений данного органа. Их обязанности и права определяются задачами обеспечения служебной деятельности должностных лиц, оперативного состава путем создания условий, необходимых для выполнения ими служебных функций (напр., технические секретари);
- граждане, не состоящие на государственной службе, но уполномоченные совершать действия, влекущие юридические последствия (напр., нотариус).

- орган контроля за финансовой и хозяйственной деятельностью.

Компетенция юридических лиц (предусмотрена в законодательных актах и учредительных документах) - совокупность прав и обязанностей, в рамках которых осуществляется их деятельность.

Права юридических лиц подразделяются:

- на *общие*, которые реализуются во всех сферах государственного управления (право на получение необходимой информации; на обращение в форме жалобы, заявления, ходатайства, уведомления и др.; право на защиту в административном и судебном порядке);
- на *специальные*, которые реализуются лишь в конкретных сферах (напр., право на получение информации о порядке исчисления и уплаты налогов).

Обязанности юридических лиц:

- *общие* (необходимость соблюдения требований законодательства в своей деятельности; обязанность государственной регистрации создания, реорганизации, ликвидации юридических лиц, внесения изменений в уставные документы);
- *специальные* (регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним, выпуск ценных бумаг, обязанность постановки на учет в налоговых органах и для ведения статистических данных, получение лицензии на осуществление определенных видов деятельности и др.).

25. Методы государственного управления (ГУ)

Методы ГУ - средства и способы практической реализации функций ИВ, характеризующиеся следующими особенностями:

- выражают управляющее воздействие субъектов ИВ, публичный интерес;
- являются средством реализации закрепленной за ними компетенции;
- выбор зависит от особенностей управляемого субъекта;
- выражаются в нормативных или индивидуальных правовых актах управления.

Виды методов

Убеждение - воздействие на сознание и волю управляемого субъекта путем разъяснительных, воспитательных, организационных мер (просвещение, пропаганда, агитация, объяснение) для формирования или изменения системы ценностей, ориентации. Этот метод используется постоянно в отношении всех управляемых субъектов, обеспечивая добровольное выполнение требований АПН.

Принуждение - применение управляющими субъектами предусмотренных законом принудительных мер в случае неправомерных действий, невозможности решить проблему методом убеждения. Как вид государственного принуждения, оно должно соответствовать общим принципам права, содержать полную регламентацию оснований, процедуры, уполномоченных субъектов принуждения.

27. Административное правонарушение (АП)

Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Действие (применительно АП) - активная форма поведения правонарушителя, непосредственно связанная с невыполнением обязанностей и законных требований, нарушением запрета.

Бездействие (применительно АП) - пассивная форма поведения правонарушителя, непосредственно связанная с невыполнением обязанностей и законных требований (напр., руководитель торгового предприятия не обеспечил наличие сертификатов на реализуемые товары).

Признаки АП:

- **антиобщественность.** По социальной значимости деяние, причиняющее вред законным интересам граждан, общества и государства, является антиобщественным;
- **противоправность** заключается в совершении деяния, нарушающего нормы административного и иных отраслей права (трудового, земельного, финансового и т. д.), которые охраняются мерами административной ответственности;
- **виновность.** Законодательство рассматривает противоправное деяние, совершенное лицом, в ка-

26. Правовые акты управления (ПАУ)

Основными формами реализации ИВ являются:

ПАУ, для которых характерны следующие черты:

- издаются только полномочным субъектом с соблюдением установленных правил;
 - являются его односторонним властным волеизъявлением;
 - имеют императивный характер;
 - подзаконны;
 - направлены на установление АПН или возникновение, изменение, прекращение административных правоотношений в целях реализации функций ИВ;
- юридически значимые действия** (напр., сигнал светофора).

Классификация ПАУ

1. По юридическим свойствам:

- **нормативные:** устанавливают правила должного поведения в сфере государственного управления, рассчитаны на неоднократное применение и не имеют конкретного адресата. Их назначение (определяется компетенцией ОИВ и должностных лиц): конкретизация норм законов, определение организационно-правового статуса звеньев ИВ, предоставление специальных прав и обязанностей;
- **индивидуальные** - носят правоприменительный характер: решают конкретные административные вопросы, их адресатом является определенное лицо, приводят к возникновению конкретного административного правоотношения;
- **смешанные** (напр., ответственность за выполнение нормативных предписаний возлагается на конкретное лицо).

28. Административная ответственность (АО). Освобождение от АО. Ограничение АО

АО - вид юридической ответственности, которая выражается в применении уполномоченным органом или должностным лицом административного взыскания к лицу, совершившему правонарушение.

Основные черты АО:

- имеет собственную нормативно-правовую основу - устанавливается как законами, так и подзаконными актами либо их нормами об административном правонарушении;
 - основанием АО является административное правонарушение;
 - субъекты АО - как физические лица, так и коллективные образования;
 - за административные правонарушения предусмотрены административные взыскания (АВ);
 - АВ налагаются органами и их должностными лицами на не подчиненных им правонарушителей;
 - применение АВ не влечет судимости и увольнения с работы;
 - меры АО применяются в соответствии с законодательством, регламентирующим производство по делам об административных правонарушениях.
- Согласно ст. 21 КоАП РФ основанием освобождения от АО является характер правонарушения и личность нарушителя. Условия освобождения от АО:
- наличие в действиях (бездействиях) правонарушителя состава административного правонарушения;

2. По наименованию:

- постановления (Правительства, государственных комитетов, федеральных комиссий) имеют нормативный характер, разъясняют наиболее существенные вопросы. Постановления Правительства могут быть отменены указом Президента РФ;
 - распоряжения (Правительства РФ, Президента РФ) издаются по оперативным, текущим вопросам для конкретизации законов;
 - приказы - обязательные предписания, осуществляемые в порядке реализации единоначалия (издают министры, руководители иных ФОИВ);
 - правила утверждаются постановлениями, приказами; регулируют деятельность государственного органа;
 - инструкции;
 - положения.
- ФОИВ не могут издавать правовые акты в форме писем и телеграмм.

3. По способу нарушения: меры дисциплинарной и административной ответственности (напр., общеобязательные правила поведения).

Действие ПАУ

Подготовка (1 месяц, с участием юридической службы, могут образовываться рабочие группы) → **согласование** с заинтересованными ФОИВ (межотраслевые акты, с Минфином) → **экспертиза** (визирование юридической службой, Минюстом) → **принятие** (руководителем ОИВ или его заместителем) → **государственная регистрация** (в Минюсте, цель - проверка законности) → **официальное опубликование** (через 7 дней - для актов Президента РФ, через 15 дней - для актов Правительства РФ) → **вступление в силу** (акты Президента РФ - через 7 дней после опубликования, акты Правительства РФ - со дня подписания или опубликования).

- целесообразность применения к лицу, совершившему его, меры общественного воздействия;
- принятие решения об освобождении от АО органом (должностным лицом), уполномоченным решать дело о данном правонарушении.

Согласно ст. 22 КоАП РФ освобождение от АО возможно при малозначительности совершенного административного правонарушения.

Основания освобождения от АО можно разделить на общие и специальные (связанные с возрастом физического лица либо его поведением). Общим основанием является малозначительность АП. К специальным основаниям относится возраст лица, совершившего АП. Физическое лицо в возрасте от 16 до 18 лет может быть освобождено от АО с учетом его возраста, конкретных обстоятельств совершения АП, данных о лице, совершившем АП.

Ограничение АО может выражаться в ограничении применения к тем или иным субъектам АП взысканий либо оснований для их применения. В первом случае лицо признается субъектом АП, но к нему не может быть применено любое взыскание, предусмотренное за данное правонарушение. Ограничения оснований для применения административного взыскания (АВ) установлены для военных служащих и приравненных к ним лиц, судей, прокуроров, лиц, пользующихся депутатской неприкосновенностью.

Вопрос об административной ответственности иностранного гражданина, пользующегося иммунитетом от административной юрисдикции, разрешается в соответствии с нормами международного права. Возможно досрочное освобождение от АВ.

Поощрение - установление и реализация мер, стимулирующих совершение полезных с точки зрения поощряющего действий, повышение положительности результатов деятельности. Поощрение персонафицировано, косвенно воздействует на волю поощряемого, оказывая стимулирующее воздействие путем морального одобрения, наделения определенными правами, материальными ценностями. Предлагается в зависимости от оснований выделять абсолютное (абсолютные основания: выполнение гражданского долга, поощрение многодетных матерей) и относительное поощрение (является таковым в силу указания в законе: напр., ст. 4.2 КоАП РФ в качестве смягчающих административную ответственность называет раскаяние лица, добровольное возмещение причиненного ущерба и др.). По содержанию поощрение может быть моральным, материальным (напр., выдача премии), статусным (напр., присвоение звания народного артиста), смешанным (напр., присвоение звания Героя России). Меры поощрения могут применяться к коллективным и индивидуальным субъектам.

По характеру воздействия на управляемый субъект выделяют методы.

- **прямого** воздействия на волю: носят приказной и однозначный характер, опираются на внеэкономическое принуждение;
- **косвенного** воздействия на волю: через создание ситуации, заинтересовывающей управляемый субъект в нужном поведении. У него существует возможность выбора варианта поведения.

в качестве АП только в том случае, если имеет место вина данного лица, т. е. содеянное было осуществлено умышленно или по неосторожности;

- **наказуемое деяние**. АП признается только то деяние, за которое законодательством предусмотрена АО.

Под **составом АП** понимается установленная правом совокупность признаков (элементов), при наличии которых антиобщественное деяние может повлечь административную ответственность.

Объект АП - общественные отношения, возникающие в сфере государственного управления, регулируемые нормами права и охраняемые мерами АО (общий объект).

Объективная сторона АП заключается в деянии (действии или бездействии), которое выражается в нарушении установленных административно-правовыми нормами правил.

Субъектом АП является лицо, его совершившее. По действующему законодательству субъектами АП признаются коллективные и индивидуальные субъекты.

Коллективные субъекты - юридические лица и иные коллективные образования.

Индивидуальные субъекты - граждане и другие категории лиц, обладающие административно-правовым статусом с учетом их правового положения, выполняемых профессиональных и социальных функций.

Субъективная сторона АП - психологическое отношение субъекта к совершаемому противоправному действию или бездействию и его последствиям.

29. Понятие и виды административных взысканий (АВ)

АВ - мера ответственности за АП. Применяется в целях воспитания лица, совершившего АП, в духе соблюдения законов, предупреждения совершения новых правонарушений этим и другими лицами.

АВ выражаются либо в моральном, либо в материальном воздействии на правонарушителя.

Основные виды АВ:

- предупреждение;
- штраф;
- возмездное изъятие предмета, явившегося орудием совершения или объектом АП;
- конфискация этого предмета;
- лишение специального права;
- исправительные работы;
- административный арест;
- административное выдворение за пределы РФ иностранных граждан и лиц без гражданства;
- иные АВ.

Закон подразделяет АВ на основные (административный штраф, предупреждение, административный арест, дисквалификация) и дополнительные.

В отношении юридического лица могут применяться следующие административные наказания:

- предупреждение;
- административный штраф;
- возмездное изъятие орудия совершения или предмета АП;
- конфискация орудия совершения или предмета АП.

31. Дисциплинарная ответственность

АП определяет круг субъектов и полномочия органов управления в осуществлении дисциплинарной ответственности. В отношении большинства работников дисциплинарная ответственность регламентируется комплексом норм трудового и административного права.

Дисциплинарная ответственность некоторых категорий лиц полностью опосредуется административным правом, напр, военнослужащих и др.

Дисциплинарная ответственность характеризуется тем, что: а) ее основанием является дисциплинарный проступок; б) за такой проступок предусмотрены дисциплинарные взыскания; в) взыскания применяются в порядке подчиненности уполномоченными органами (должностными лицами); г) пределы дисциплинарной власти этих органов (должностных лиц) определяются правом.

Дисциплинарный проступок - противоправное, виновное нарушение дисциплины, не влекущее уголовной ответственности.

По нормам трудового права под нарушением дисциплины понимается неисполнение или ненадлежащее исполнение работником своих трудовых обязанностей, возложенных на него трудовым договором или правилами внутреннего распорядка. Обязанности определенных категорий государственных служащих, реализующих свои властные полномочия вне рамок трудовых отношений, а также военнослужащих опре-

30. Назначение административного наказания

Общие правила назначения административных наказаний представляют собой основополагающие начала (принципы), которыми должны руководствоваться судьи, уполномоченные органы и их должностные лица при наложении административного наказания на лицо, совершившее АП. Прежде всего должны быть соблюдены все принципы АО (законность, равенство всех перед законом, справедливость и др.).

Взыскание за АП может применяться только к лицу, его совершившему.

Главой 4 КоАП РФ предусмотрены следующие общие правила назначения административного наказания:

- 1) административное наказание за совершение АП в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное АП;
- 2) при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им АП, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие АО;
- 3) при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им АП, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие и отягчающие АО;
- 4) назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неис-

32. Производство по делам об АП

Производство по делам об АП - разновидность административно-процессуальных действий исполнительной государственной власти, задачами которых являются:

- всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела;
- разрешение его в соответствии с законом;
- обеспечение исполнения вынесенного постановления;
- выявление причин и условий, способствовавших совершению АП.

Дела об АП подлежат открытому рассмотрению.

Органы (должностные лица), уполномоченные рассматривать дела об АП:

- административные комиссии при местных администрациях районов, городков, поселков;
- администрации районов, городов, поселков, сел;
- районные (городские), районные в городах комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- судьи;
- ОВД (милиция);
- органы (должностные лица), осуществляющие административно-надзорные функции.

Субъекты, лично заинтересованные в разрешении дела:

- лицо, привлекаемое к АО;
- потерпевший (лицо, которому причинен моральный, физический и имущественный вред);

полнение которой административное наказание было назначено;

5) никто не может нести АО дважды за одно и то же АО.

2. При совершении лицом **двух и более АО** административное наказание назначается за каждое совершенное АО.

Если лицо совершило несколько АО, которые рассматриваются одним и тем же органом, должностным лицом, наказание назначается в пределах только одной санкции.

Лицо, которому назначено административное наказание за совершение АО, считается подвергнутым данному наказанию в течение **1 года** со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания.

Судья, рассматривая дело об АО, вправе при отсутствии спора о возмещении имущественного ущерба одновременно с назначением административного наказания решить вопрос о возмещении имущественного ущерба.

Споры о возмещении имущественного ущерба разрешаются судом в порядке гражданского судопроизводства. По делу об АО, рассматриваемому иными уполномоченными органами и должностными лицами, спор о возмещении имущественного ущерба разрешается судом в порядке гражданского судопроизводства.

Споры о возмещении морального вреда, причиненного АО, рассматриваются судом в порядке гражданского судопроизводства.

- законные представители обеих сторон - родители, усыновители, опекуны, попечители;
- адвокат.

Лица и органы, содействующие осуществлению производства:

- свидетели;
- специалисты;
- эксперты;
- переводчики;
- понятые.

Предупреждение - взыскание морального характера, выносимое в письменной форме или оформленное иным способом.

Штраф - денежное взыскание, налагаемое за АО в случаях и в пределах, установленных законодательством. Штраф взимается в величине, кратной: МРОТ; стоимости предмета АО; сумме неуплаченных налогов, сборов, подлежащих уплате.

Размер административного штрафа не может быть менее 1/10 минимального размера оплаты труда и не может превышать 25 МРОТ, для должностных лиц - 50 МРОТ, для юридических лиц - 1 000 МРОТ (ст. 3.5 КоАП РФ).

Возмездное изъятие состоит в принудительном изъятии только предмета, который являлся орудием совершения или непосредственным объектом совершения АО.

Конфискация состоит в принудительном безвозмездном обращении предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом АО, в собственность государства. **Лишение специальных прав**, предоставленных гражданину, применяется на срок до 3 лет за грубое и систематическое нарушение порядка пользования этими правами.

Исправительные работы применяются на срок до 2 месяцев с отбыванием их по месту постоянной работы лица, совершившего АО, и с удержанием до 20% его заработка в доход государства.

Административный арест устанавливается на срок до 15 суток и применяется **лишь в исключительных случаях за отдельные виды АО**.

деляются законами, указами Президента РФ, утвержденными полномочными органами, уставами, положениями.

Так, по Закону об основах государственной службы РФ государственные служащие подлежат ответственности за должностной проступок, под которым понимается неисполнение или ненадлежащее исполнение государственным служащим возложенных на него обязанностей. Вместе с тем предусматривается возможность увольнения государственного служащего за несоблюдение установленных ограничений, связанных с государственной службой.

Нередко основанием дисциплинарной ответственности признается нарушение служебной дисциплины, объем и содержание которой определяются различным способом.

В понятие дисциплинарного проступка военнослужащего включается, в частности, нарушение норм морали и воинской чести.

Взысканиями, которые могут быть применены к федеральным государственным служащим, являются замечание, выговор, строгий выговор, предупреждение о неполном служебном соответствии, увольнение с государственной службы.

Дисциплинарные взыскания налагаются уполномоченными органами и должностными лицами на подчиненных им в той или иной форме нарушителей. Объем их дисциплинарной власти регламентируется АО.

33. Стадии производства по делам об АП

Стадии производства по делам об АП - сравнительно самостоятельная часть производства, которая наряду с общими задачами производства имеет присущие только ей задачи, иные особенности.

Производство по делам об АП состоит из следующих стадий:

- 1) административное расследование, состоящее:
 - из возбуждения дела;
 - из установления фактических обстоятельств;
 - из процессуального оформления результатов расследования;
 - из направления материалов для рассмотрения подведомственности;
- 2) рассмотрения дела, состоящее:
 - из подготовки дела к рассмотрению и слушанию;
 - из анализа собранных материалов;
 - из принятия постановления, определения;
 - из объявления постановления по делу и подписания определения по делу об АП;
- 3) пересмотр постановления, состоящий:
 - из обжалования, опротестования решения;
 - из подготовки к рассмотрению жалобы на постановление по делу об АП;
 - из рассмотрения жалобы на постановление;
 - из решения по жалобе на постановление и его оглашения;
 - из пересмотра решения, вынесенного по жалобе на постановление по делу;
- 4) исполнение постановления, состоящее:
 - из обращения постановления к исполнению;

35. Способы обеспечения законности в сфере управления. Контрольные полномочия

Контрольные полномочия Президента РФ осуществляются в двух формах:

- *непосредственный контроль*: подбор и расстановка кадров на федеральном уровне; контроль принимаемых Правительством РФ решений путем председательствования на его заседаниях, отмены противоречащих Конституции РФ постановлений и распоряжений; руководство рядом ФОИВ (напр., МВД и др.);
- *через соответствующие президентские структуры*: Администрацию Президента РФ (контроль и проверка исполнения ФЗ, указов и распоряжений Президента РФ), Главное контрольное управление (может образовывать комиссии для проведения проверок и принятия в их ходе мер по оперативному устранению нарушений; результаты проверок в необходимых случаях направляются в органы прокуратуры, МВД, ФСБ);
- *через институт полномочных представителей Президента РФ* в федеральных округах (организация контроля за исполнением решений ФОИВ в округе, реализация кадровой политики Президента РФ).

Контрольные полномочия ОИВ:

- *путь общего контроля* (исследование комплекса вопросов деятельности подконтрольных объектов). Осуществляют ОИВ общей компетенции: в РФ - Правительство РФ (руководство работой ФОИВ, может отменять или приостанавливать их действие), в субъектах - правительства республик, советы министров и др. (контроль за соблюдением утвержденных проектов строительных, правил охраны труда, санитарно-эпидемиологических нормативов и др.);

34. Законность в сфере управления

Ст. 15 Конституции РФ устанавливает, что органы государственной власти, ОМС, должностные лица, граждане, их объединения обязаны соблюдать Конституцию и законы РФ. Наряду с **законностью** эффективности управления служат **дисциплина** и **целесообразность**, присущие управленческой деятельности.

Особое значение законности в сфере управления объясняется следующими причинами:

- это необходимо для успешного, слаженного взаимодействия звеньев ИВ как между собой, так и с гражданами;
- правоприменительная деятельность основывается на требованиях общих норм, а поэтому должна им соответствовать;
- осуществление правотворческой деятельности субъектами управленческих отношений и применение мер административного принуждения в рамках законности усиливает гарантии соблюдения прав и интересов граждан.

Дисциплина означает точное исполнение требований законов, иных нормативных правовых актов управляемыми и управляющими субъектами (т. е. совершается под действием правовых норм). Таким образом, законность является базой, на основе которой формируется дисциплина, и одновременно способом ее защиты. Но в то же время без дисциплины невозможна строгая законность.

Целесообразность означает соответствие деятельности ОИВ, должностных лиц тем целям, которые по-

36. Способы обеспечения законности в сфере управления. Надзорные полномочия

1. Общий надзор органов прокуратуры

Его предметом являются: соблюдение Конституции РФ и исполнение законов ФОИВ, законодательства ОИВ субъектов Федерации, органами управления коммерческих и некоммерческих организаций; соответствие законам правовых актов, издаваемых этими органами и должностными лицами.

Прокурор:

- вправе проводить проверки на подконтрольных организациях при наличии сведений о нарушении закона;
- координирует деятельность правоохранительных органов по борьбе с преступностью;
- проверяет жалобы на нарушения прав и свобод граждан, законность административного задержания.

Формы реагирования прокурора на нарушения законности:

- *протест* на противоречащий закону правовой акт - направляется в орган, его издавший, или в суд (содержит требование отмены или приведения в соответствие с законом опротестованного акта). По общему правилу это не приостанавливает его действие;
- *представление* (реагирование на факты нарушения закона) - вносится в орган, который полномочен принимать меры по устранению этих нарушений. Представление подлежит безотлагательно рассмотрению;
- *постановление о возбуждении уголовного дела или производства об административном правонарушении* - направляется в уполномоченный орган;

ставлены перед ними законами и подзаконными актами (так как не всегда четко определяются конкретные действия и условия осуществления тех или иных норм).

Обеспечение законности возлагается на различные органы как в качестве их основной деятельности (суды, прокуратура, государственные инспекции и др.), так и в качестве дополнительной функции.

Основным методом обеспечения законности является **контроль**, который может осуществляться путем:

- *проверки исполнения* - что и как сделано для реализации положений правовых предписаний. Кроме того, проверка исполнения может выступать как элемент повседневной деятельности ОИВ, если в его компетенцию включена обязанность наблюдения за исполнением решений, указаний, предписаний подчиненными органами или должностными лицами;
- *осуществления надзорной деятельности*: общей (прокурорский) и административной (уполномоченными органами государственной власти в отношении соблюдения действующих в сфере управления специальных норм, правил); осуществляется в отношении объектов, которые организационно не подчинены органам надзора.

Виды контроля:

- по объему исследуемой деятельности: общий и специальный.
- по стадиям проведения: предварительный (профилактика), текущий, последующий (проверка исполнения).

- *предостережение о недопустимости нарушения закона* - направляется должностному лицу в целях предупреждения при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях.

2. Административный надзор

Субъектами административного надзора являются органы федерального надзора (федеральный горный и промышленный надзор, надзор РФ по ядерной и радиационной безопасности), государственные инспекции (ГАИ-ГИБДД). Они могут применять меры административного принуждения.

Деятельность органов надзора надведомственна (распространяется на все поднадзорные объекты независимо от ведомственной принадлежности).

Полномочия органов, осуществляющих административный надзор:

- 1) *по предупреждению правонарушений*: требовать устранения обнаруженных правонарушений, беспрепятственно посещать поднадзорные объекты, давать разрешения на строительство, производство продуктов питания, досматривать транспортные средства;
- 2) *по пресечению правонарушений*: выносить предписания о приостановлении работ, запрете эксплуатации технически неисправных транспортных средств;
- 3) *по привлечению к ответственности виновных лиц*: возбуждают и рассматривают дела об административных правонарушениях, налагают административные взыскания;
- 4) *по нормотворчеству*: самостоятельно или совместно с другими органами разрабатывают и утверждают правовые, технические нормы, правила.

- из приведения в исполнение постановления по делу;
- из окончания производства по исполнению постановления о назначении административного наказания.

КоАП РФ особо выделяет три стадии: *возбуждение дела, его рассмотрение, пересмотр постановления по делу*.

Дело об АП считается *возбужденным* с момента составления протокола о совершении АП - документа, свидетельствующего о совершении противоправного деяния. Он должен отвечать ряду требований (реквизиты, порядок составления). Далее протокол направляется органу, уполномоченному рассматривать дело об АП.

Рассмотрение дел об АП происходит по месту его совершения за некоторыми исключениями.

По результатам рассмотрения дела об АП может быть вынесено постановление:

- о назначении административного наказания;
- о прекращении производства по делу.

Выносятся определение:

- о передаче дела в суд, в орган, должностному лицу, уполномоченным назначать административные наказания;
- о передаче дела на рассмотрение по подведомственности, если выяснено, что рассмотрение дела не относится к компетенции рассмотревших его органов.

Возможен также *пересмотр* не вступивших в силу постановлений по делам об АП. Обжалование может быть осуществлено лицом, в отношении которого ведется постановление по делу; потерпевшим; законными представителями физических лиц либо юридических лиц; защитником и представителем.

- *ведомственного* (органы отраслевой и межотраслевой компетенции в отношении подведомственных объектов). Например, Министерство путей сообщения осуществляет контроль за применением законодательства в учреждениях железнодорожного транспорта, состоянием безопасности движения поездов;

- *надведомственного* (в основном органы межотраслевой компетенции): контроль деятельности ОИВ, юридических лиц по определенному кругу вопросов. Например, Государственный комитет по стандартизации и метрологии проводит контроль за соблюдением требований государственных стандартов всеми юридическими лицами независимо от ведомственной принадлежности.

Контрольные полномочия органов законодательной власти: Государственная Дума дает согласие на назначение Председателя Правительства, решает вопрос о доверии ему, назначает или освобождает Председателя ЦБ. Например, Счетная палата РФ осуществляет финансовый контроль Федерального Собрания.

Законодательный орган субъекта Федерации утверждает бюджет, определяет структуру высшего ИО государственной власти субъекта Федерации.

Контрольные полномочия органов судебной власти осуществляются:

- *Конституционным Судом РФ* (проверяет соответствие Конституции РФ, ФЗ, нормативных актов Президента РФ, палат ФС, Правительства, конституций (уставов), законов субъектов Федерации);
- *судами общей юрисдикции* (правовая оценка действий и актов ОИВ, должностных лиц);
- *арбитражными судами*.

37. Основы административной организации управления (ОУ)

ОУ - закрепленная нормами АП система субъектов, призванных осуществлять управление, их статус, включая взаимоотношения этих субъектов как внутри, так и вне системы.

Элементами ОУ являются:

- ОИВ;
- другие органы управления, входящие в механизм осуществления функций ИВ;
- нормы АП, устанавливающие соответствующий статус всех звеньев системы управления, в том числе их служащих;
- важнейшие параметры их отношений, очерченных АП;
- правовая ответственность субъектов, вытекающая из их административно-правового положения.

ОУ имеет целью создание наиболее благоприятных условий для действенного функционирования ИВ, соответствующего интересам граждан, общества и государства. Рациональная организация осуществления исполнительной власти является одним из важнейших условий упорядочения государственного управления, его экономичности и нормальной государственной деятельности в целом.

Содержание ОУ включает разрешение следующих вопросов:

- принципов и форм его юридического закрепления;
- форм органов управления;
- разграничения между ними компетенции;

38. Территориальные, отраслевые и межотраслевые начала в управлении

Территориальное управление - исполнительно-распорядительная деятельность ОИВ субъектов Федерации и местного самоуправления по руководству в границах их деятельности всеми подведомственными им отраслями и сферами деятельности.

Правительство РФ объединяет и направляет деятельность федеральных органов межотраслевого и отраслевого управления, принимая по вопросам своей компетенции правовые акты, обязательные для исполнения на всей территории РФ.

Разновидностью регионального управления является местное самоуправление. К его ведению относится широкий круг вопросов местного значения, нацеленных на решение различных задач развития соответствующих территорий (муниципальная собственность, местный бюджет, муниципальное образование, здравоохранение и т. д.).

Межотраслевое управление - координационно-контрольные полномочия. Субъектами межотраслевого управления являются органы, не имеющие отраслевого профиля деятельности и специализирующиеся на выполнении межотраслевых функций. Такие органы осуществляют полномочия в основном в отношении организационно не подчиненных им органов ИВ, юридических лиц. К ним относятся:

- Министерство РФ по антимонopolной политике и поддержке предпринимательства;

39. Развитие системы функций, методов и форм управления

Функции:

государственного регулирования:

- в широком смысле: установление государством общих правил поведения участников общественных отношений (с помощью законов, подзаконных актов, судебных актов);

- в узком смысле: функция государственного управления, которая проявляется в нормативном регулировании, контроле за исполнением правовых норм, координации и общем направлении деятельности участников общественных отношений, осуществлении регистрации, лицензирования и др. Инструментами государственного регулирования являются налоги, стандарты, таможенные тарифы и пошлины, приватизация. Наиболее распространенным методом является государственный заказ, а формами государственного регулирования - программы, государственный контракт, государственная регистрация, лицензирование;

государственного контроля:

-способствуют соблюдению режима деятельности субъектов управленческих отношений, коммерческих организаций государственного и негосударственного типа. В сферах, затрагивающих интересы всего общества и государства, эта функция не имеет специфики, обусловленной формами собственности (напр., противопожарный надзор, контроль за соблюдением законодательства о налогах и сборах). Специализированные формы и виды контроля

40. Организация управления в особых условиях

1. Управление при *чрезвычайных ситуациях природного и технологического характера*

Для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ЧС) сформирована единая государственная система (ОИВ, ОМС, организации, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения). МЧС является специальным ФОИВ, осуществляющим государственное управление и координацию ФОИВ в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. В чрезвычайных ситуациях Президент РФ может ввести на территории РФ или отдельных местностей чрезвычайное положение; может принимать решение о привлечении к ликвидации ЧС Вооруженные силы, другие войска и воинские формирования. Полномочия МЧС и подведомственных ему региональных органов можно разделить:

- на те, которые осуществляются в нормальных условиях и направлены на предупреждение ЧС (методическое руководство, контроль за подготовкой населения);

- на те, которые реализуются в ЧС и при ликвидации их последствий (руководство работами по ликвидации крупных аварий, катастроф, формированию и доставке гуманитарной помощи и т. д.).

2. *Чрезвычайное положение* (ЧП) вводится лишь при наличии обстоятельств, которые представляют собой непосредственную угрозу жизни и безопасности гражд-

- Министерство имущественных отношений РФ;
 - Министерство труда и социального развития РФ;
 - Министерство финансов РФ;
 - Министерство экономического развития и торговли РФ;
 - Государственный комитет РФ по стандартизации и метрологии;
 - Государственный таможенный комитет РФ;
 - Федеральная комиссия по рынку ценных бумаг.
- Отраслевое управление* осуществляют:
- органы специализированных отраслей (МПС, Министерство культуры РФ);
 - органы управления крупными отраслями, комплексами специализированных отраслей (Министерство транспорта РФ).

Функции и полномочия органов отраслевого управления ориентируются на общепромышленные проблемы, на создание благоприятных условий для работы профильных отраслей.

Отраслевые органы субъектов не являются организационными звеньями единых систем федеральных органов отраслевого управления, так как это противоречит принципу разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и ее субъектов.

Иногда (в административно-политической сфере) в единую систему федеральных отраслевых органов входят все нижестоящие органы в качестве организационных звеньев на основе жесткой иерархии управления (напр., управление обороной, внешней разведкой).

дан или конституционному строю РФ и устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер (на территории РФ вводится не более чем на 30 суток, в отдельных местностях - на 60). Основания его применения шире, чем при ЧС (ст. 3 ФЗЗ «О чрезвычайном положении»).

Допустимые ограничения прав и свобод: приостановление полномочий ОИВ субъекта Федерации, ОМС; установление ограничений на свободу передвижения; усиление охраны общественного порядка; запрещение или ограничение проведения собраний, митингов.

На территории, на которой введено ЧП, могут создаваться временный специальный орган управления (которому передаются полномочия ОИВ субъекта Федерации или ОМС) или федеральный орган управления территорией (ФОУТ), на которой введено СП (когда временный специальный орган управления не справился).

3. Военное положение (ВП)

Основание его введения: агрессия против страны или непосредственная угроза агрессии. Цель введения: создание условий для отражения или предотвращения агрессии против РФ. В период действия ВП могут быть определены ФОИВ, которыми Президент осуществляет руководство по вопросам обеспечения обороны и безопасности РФ, режима военного положения; возможно перераспределение функций и полномочий ФОИВ.

- форм взаимодействия между выше- и нижестоящими звеньями управления;
- методов управленческой деятельности и формы их реализации.

Важное значение имеет правильный выбор и закрепление связей между субъектами управления отраслями и сферами. Они имеют различные формы:

- *общее подчинение*, при котором полномочия вышестоящего органа не ориентированы на конкретные вопросы руководства находящимися в таком подчинении объектами;
- *непосредственное подчинение*, выражающееся в отсутствии между субъектом и объектом управления промежуточных звеньев, а также предполагающее значительную организационную и правовую зависимость объекта от субъекта управления;
- *прямое подчинение*, связанное с прямыми связями, отношениями между руководителями и работниками;
- *оперативное подчинение*, означающее юридическую зависимость данного субъекта управления от других только по определенным вопросам и не подчиненное ему в других формах;
- *двойное подчинение* субъекта управления по горизонтали и вертикали, основанное на разграничении предметов и полномочий совместного ведения, при котором по отношению к одному и тому же субъекту орган данного уровня и вышестоящий орган обладают по определенным для них вопросам юридически властными полномочиями;
- *соподчинение*, выражающееся в одновременном подчинении субъектов управления двум и более вышестоящим органам государственной власти.

и надзора осуществляются либо самостоятельными органами (налоговые), либо в составе других органов (Государственный ветеринарный надзор при Министерстве сельского хозяйства).

Вневедомственный контроль имеет две формы:

- внеотраслевого профиля (контроль налоговых органов);
 - отраслевого профиля - за соблюдением нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в данной отрасли (санитарно-эпидемиологический).
- Ведомственный контроль направлен на объекты той или иной отрасли, деятельность поднадзорных объектов (напр., на железнодорожном транспорте действуют подразделения по надзору за обеспечением безопасности движения).

Методы:

- одобрение решений, инициатив, программ;
- непосредственные императивные предписания в пределах предоставленной им компетенции;
- государственные заказы (в сфере экономики, науки, образования).

Формы:

- государственные программы (политико-правовые акты, имеющие юридическое значение); могут закреплять концепцию деятельности субъектов управленческих отношений, конкретные нормы и предписания. За их неисполнение не установлена юридическая ответственность;
- государственный контракт - одной стороной является государство. Заключается в интересах государства и не преследует коммерческие цели;
- регистрация;
- лицензирование.

41. Управление промышленностью

Конституция РФ относит к ведению РФ:

- управление федеральной государственной собственностью;
- установление основ федеральной политики и федеральных программ экономического развития;
- установление основ единого рынка;
- федеральные энергетические системы, ядерную энергетику, оборонное производство.

К совместному ведению РФ и ее субъектов относятся разграничение государственной собственности в сфере промышленного производства. Вне этих пределов субъекты Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Органы ИВ, осуществляющие управление промышленностью:

- Правительство РФ осуществляет управление федеральной государственной собственностью; принимает меры по реализации государственной политики в промышленности; прогнозирует промышленное развитие РФ; принимает меры по защите отечественных производителей; учреждает казенные предприятия, государственные промышленные корпорации, концерны, акционерные общества; утверждает их уставы и формирует руководство; решает вопросы конверсии государственных предприятий.
- Министерство промышленности, науки и технологии РФ (Минпром России);
- Министерство энергетики РФ (Минэнерго России);
- Министерство РФ по атомной энергии (Минатом России);
- Российское агентство по судостроению (Россудо-строение);

43. Управление строительством и жилищно-коммунальным хозяйством

Федеральный центр организует проведение реформ в жилищно-коммунальном хозяйстве, ведает вопросами и жилищной и строительной политики, демонаполизации и развития конкуренции, обеспечения потребностей хозяйства и населения в топливе.

В настоящее время специализированным органом государственного управления в данной сфере является **Государственный комитет РФ по строительству и жилищно-коммунальному комплексу (Госстрой России)**.

Госстрой России - федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий межотраслевую координацию и функциональное регулирование деятельности в области строительства, архитектуры, градостроительства, жилищной политики, жилищно-коммунального комплекса и его реформирование во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Федерации.

Госстрой России разрабатывает предложения по совершенствованию законодательных и иных нормативных правовых актов в области строительства, градостроительства, архитектуры, жилищной политики и жилищно-коммунального хозяйства; разрабатывает основы федеральной политики в области строительства, градостроительства, архитектуры, технического учета и инвентаризации, промышленности строитель-

42. Управление сельским хозяйством

Сельское хозяйство (СХ) обеспечивает потребительский рынок продовольственным сырьем для промышленного производства.

Конституция РФ относит к совместному ведению РФ и ее субъектов основные вопросы владения, пользования и распоряжения природными ресурсами и соответствующее законодательство. К непосредственному ведению РФ отнесено установление основ федеральной политики и федеральных программ экономического развития.

ОИВ, осуществляющие управление СХ:

- Правительство РФ (организация управления СХ предприятиями, отнесенными к федеральной собственности, установление мер материально-ресурсного стимулирования производителей зерна и т. п.);
- Министерство СХ РФ (Минсельхоз России) (разработка и реализация мер по государственному регулированию производства сельхозпродукции, сырья и продовольствия, продовольственного рынка, по обеспечению агропромышленного комплекса материально-техническими ресурсами, безопасности пищевых продуктов и качества сельхозпродукции; содействие формированию в АПК рыночных отношений, развитию предпринимательства, кооперации, агропромышленной интеграции, организации рынка сельхозпродукции, сырья и продовольствия и т. д.);
- Государственный комитет РФ по рыболовству (регулирование и лицензирование промышленного рыболовства; общее руководство деятельностью

44. Управление коммуникациями

Конституция РФ (ст. 71) устанавливает, что в ведении РФ находятся федеральный транспорт, пути сообщения, связь. Соответственно главную роль в управлении этими объектами играют ФОИВ.

Правительство РФ решает вопросы организации управления предприятиями транспорта и связи; разрабатывает и вносит на рассмотрение Государственной Думы проекты федеральных законов по вопросам федерального транспорта, путей сообщения и связи.

В настоящее время государственное управление коммуникациями федерального значения осуществляется:

- **Министерство путей сообщения РФ (МПС России)** - проведение государственной политики в сфере железнодорожного транспорта, регулирование хозяйственной деятельности железных дорог, других предприятий и учреждений федерального железнодорожного транспорта в области организации и обеспечения перевозочного процесса;
- **Министерство транспорта РФ (Минтранс России)** - разработку и реализацию государственной транспортной политики; формирование и совершенствование правовых основ функционирования транспортного комплекса; разработку и реализацию совместно с другими заинтересованными ФОИВ программ развития транспортного комплекса и др.;

государственных администраций морских (речных) рыбных портов и контроль за ними и др.).
Организационно-правовые формы коллективного и индивидуального производственного труда:

- колхозы и совхозы;
- региональные ассоциации колхозов;
- крестьянские (фермерские) хозяйства;
- акционерные и совместные сельскохозяйственные предприятия;
- сельскохозяйственные кооперативы.

ОМС предоставляют в пожизненное наследуемое владение, бессрочное (постоянное) и временное пользование, передают в собственность и сдают в аренду, изымают земельные участки, регистрируют право собственности на землю, планируют использование земель, организуют разработку и осуществление планов земельно-хозяйственного устройства населенных пунктов, взимают плату за землю, осуществляют государственный контроль за использованием земель и т. д.

ОИВ, осуществляющие контроль (надзор) в СХ:

- Государственная хлебная инспекция при Правительстве РФ (Росгорхлебинспекция);
- Государственный ветеринарный надзор;
- Государственная служба защиты растений Минсельхоза России;
- Государственная служба карантина растений Минсельхоза России;
- Главная государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Минсельхоза РФ (Главгостехнадзор).

- **Министерство РФ по связи и информатизации (Минсвязи России)** - проведение государственной политики и осуществление управления в области связи (электрической и почтовой) и информатизации, а также координацию в этой сфере деятельности иных федеральных органов исполнительной власти;
- **Государственная фельдъегерская служба РФ (ГФС России)** - руководство деятельностью органов федеральной фельдъегерской связи по обеспечению сохранности и оперативной доставки отправлений особой важности и т. д.;
- **Федеральное агентство правительственной связи и информации при Президенте РФ (ФАПСИ)** - решение вопросов организации и обеспечения правительственной связи, иных видов специальной связи для государственных органов и т. д.

Органы, осуществляющие государственный контроль и надзор на транспорте и связи:

- Государственная инспекция безопасности дорожного движения (ГИБДД) МВД России;
- Главная государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (Главгостехнадзор России);
- Российский речной регистр при Минтрансе России;
- Российская транспортная инспекция при Минтрансе России;
- Главная инспекция по малотоннажным судам.

- Российское авиационно-космическое агентство (Росавиакосмос);
 - Российское агентство по системам управления (РАСУ);
 - Российское агентство по обычным вооружениям (РАВ);
 - Федеральная энергетическая комиссия РФ (ФЭК России);
 - Федеральная служба РФ по финансовому оздоровлению и банкротству;
 - Государственный комитет РФ по строительству и жилищно-коммунальному комплексу (Госстрой России).
- Промышленные организации могут существовать в следующих организационно-правовых формах:
- предприятия и объединения государственного характера;
 - акционерные общества.

Промышленные предприятия могут находиться и в муниципальной собственности, в состав которой входят муниципальные предприятия. ОМС вправе создавать предприятия для осуществления хозяйственной деятельности, решать вопросы их реорганизации и ликвидации, они определяют цели, условия и порядок их деятельности.

Государственный контроль (надзор) в управлении промышленностью осуществляют:

- Федеральный горный и промышленный надзор России (Госгортехнадзор);
- Федеральный надзор по ядерной и радиационной безопасности (Госатомнадзор России);
- Государственный энергетический надзор в РФ (Госэнергонадзор);
- Государственный комитет РФ по стандартизации и метрологии (Госстандарт России);
- Министерство РФ по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства.

ных материалов, конструкций и деталей, а также осуществляет контроль за их реализацией; подготавливает заключения по проектам нормативных правовых актов других ФОИВ в сфере строительства, жилищно-коммунального хозяйства и т. д.

Госстрой осуществляет также контроль за реализацией конституционных прав граждан на жилище на доступных условиях, защищенность и неприкосновенность жилища, свободу в выборе места жительства.

Местное самоуправление, строительство и жилищно-коммунальное хозяйство

Органы местного самоуправления организуют эксплуатацию муниципального жилищного фонда, объектов коммунального и дорожного хозяйства, распределяют муниципальный жилищный фонд, ведут учет нуждающихся в улучшении жилищных условий, предоставляют жилые помещения в домах муниципального жилищного фонда, решают вопросы продажи домов и квартир, использования нежилых помещений, аренды зданий и сооружений и т. д.

Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве:

- Государственная жилищная инспекция РФ;
- Инспекция государственного архитектурного надзора;
- Главное управление государственной вневедомственной экспертизы при Госстрое РФ.

45. Управление в сфере использования и охраны природных ресурсов

В соответствии с Конституцией РФ (ст. 9) земля и другие природные ресурсы используются и охраняются как основа жизни и деятельности народов.

К ведению РФ относится установление основ федеральной политики и федеральных программ экологического развития России, а к совместному ведению РФ и ее субъектов - вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами; природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; земельное, водное, лесное законодательство, а также законодательство о недрах и об охране окружающей среды (ст. 71-72 Конституции РФ).

Правительство РФ обеспечивает проведение единой государственной политики в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности; принимает меры по реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду, по обеспечению экологического благополучия; организует деятельность по охране и рациональному использованию природных ресурсов, регулированию природопользования и развитию минерально-сырьевой базы России и т. д.

Министерство природных ресурсов РФ (Минприроды России) осуществляет государственную политику и управление в сфере изучения, использования,

47. Управление в области внешнеэкономических связей

К ведению РФ относятся ее внешнеэкономические отношения, таможенное регулирование (ст. 71 Конституции РФ). Координация внешнеэкономических связей субъектов Федерации отнесена к совместному ведению РФ и ее субъектов (ст. 72 Конституции РФ). Внешнеэкономическая деятельность осуществляется и субъектами Федерации.

Правительство РФ руководит финансово-валютной деятельностью в отношениях с иностранными государствами, разрабатывает и реализует государственную политику в сфере международного экономического сотрудничества, осуществляет общее руководство таможенным делом и т. д.

Министерство экономического развития и торговли РФ (Минэкономразвития России) регулирует внешнеэкономическую деятельность как составную часть общих отношений России с иностранными государствами, разрабатывает предложения по государственной внешнеэкономической политике России, меры по защите экономических интересов РФ, ее субъектов, российских участников внешнеэкономической деятельности, отечественных товаропроизводителей и потребителей на внешнем рынке и т. д.

Комитет РФ по военно-техническому сотрудничеству с иностранными государствами реализует решения Президента и Правительства РФ по вопросам регулирования и контроля деятельности в области

46. Управление финансами и кредитом

К ведению РФ относятся: финансовое, валютное и кредитное регулирование; денежная эмиссия; основы ценовой политики; федеральные банки; федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы (ст. 71 Конституции РФ).

В совместном ведении РФ и ее субъектов находится установление общих принципов налогообложения и сборов в стране (ст. 72 Конституции РФ).

Правительство РФ обеспечивает проведение единой финансовой, кредитной и денежной политики; разрабатывает и представляет Госдуме федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; разрабатывает и реализует налоговую политику; обеспечивает совершенствование бюджетной системы; осуществляет валютное регулирование и валютный контроль; руководит валютно-финансовой деятельностью в отношениях РФ с иностранными государствами.

Министерство финансов РФ (Минфин России) разрабатывает проекты федерального бюджета и обеспечивает его исполнение; принимает участие в разработке и проведении единой политики в сфере формирования и использования государственных ресурсов драгоценных металлов и драгоценных камней, в осуществлении государственного финансового контроля, концентрации финансовых ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития РФ.

48. Управление в сфере образования

Организационно-правовые формы управления образованием

Право на образование закреплено в ст. 43 Конституции РФ: общедоступным и бесплатным являются дошкольное, основное общее (причем оно обязательно), среднее профессиональное образование; бесплатное высшее - на конкурсной основе. Также поддерживаются различные формы образования и самообразования. Основное регулирование - в Законе «Об образовании» и принятых на его основе подзаконных актов.

Управление осуществляется в следующих организационно-правовых формах:

- установление государственных образовательных стандартов (ГОС) (федеральный и региональный компоненты), которые обязательны для всех аккредитованных образовательных учреждений, расположенных на территории РФ (ГОС устанавливают минимум содержания образовательных программ и др.);
- утверждение образовательных программ (определяют содержание образования определенного уровня и направленности). Виды: 1) общеобразовательные (общая культура личности) - для дошкольного и начального, основного, среднего общего образования; 2) профессиональные (подготовка специалистов) - для начального, среднего, высшего, послевузовского профессионального образования;

Федеральное казначейство организует осуществление и контроль за исполнением федерального бюджета, управление его доходами и расходами; контроль за поступлением и использованием федеральных внебюджетных средств. Казначейство организует бюджетное и финансовое исполнение федерального бюджета; организует распределение доходов между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Федерации, а также осуществляет взаимные расчеты между ними; представляет ОВ РФ отчетность о финансовых операциях Правительства РФ, о результатах исполнения федерального бюджета и т. д.

Министерство Российской Федерации по налогам и сборам (МНС России) принимает участие в выработке налоговой политики и осуществляет ее с целью обеспечения своевременного поступления в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды в полном объеме налогов, сборов и других обязательных платежей; обеспечивает государственный контроль и регулирование в области производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, а также осуществляет валютный контроль.

Органы, осуществляющие финансовый контроль:

- Счетная палата РФ;
- Федеральное казначейство;
- Департамент государственного финансового контроля и аудита.

- лицензирование на основе заключения экспертной комиссии (проверка материально-технической базы, санитарно-гигиенических норм; не учитываются содержание, методика образовательного процесса);
- аккредитация - признание способности образовательного учреждения осуществлять деятельность на уровне официально признанной нормы, выдавать документ об образовании государственного образца;
- аттестация - установление соответствия уровня, качества подготовки выпускников требованиям ГОС (как правило, раз в 5 лет).

Государственные органы управления образованием:

- 1) **Министерство образования РФ** (управление и координация деятельности других ФОИВ, осуществление государственной политики в сфере образования; разработка госстандартов, программ развития образования, типовых положений об образовательных учреждениях, перечня специальностей, учебной литературы, порядка приема в государственные учреждения среднего и высшего образования);
- 2) **органы государственного управления образованием субъектов Федерации** (осуществление федеральной политики, лицензирование образовательных учреждений, разработка учебных планов, организация переподготовки педагогических кадров и др.);
- 3) **федеральные ведомственные органы управления образованием** (управляют только подведомственными им образовательными учреждениями по профилю сфер деятельности этих органов; управление образованием - не основное их назначение).

воспроизводства, охраны природных ресурсов и окружающей природной среды, обеспечения экологической безопасности, а также координирует в случаях, установленных законодательством, деятельность в этой сфере иных ФОИВ.

Функции Минприроды:

- реализация государственной политики в сфере природопользования и охраны окружающей среды;
- управление государственным фондом недр;
- управление использованием и охраной водного фонда;
- управление использованием, охраной, защитой лесного фонда, воспроизводством лесов и ведением лесного хозяйства;
- охрана окружающей природной среды.

Федеральная служба земельного кадастра России занимается ведением Государственного земельного кадастра и государственного учета расположенных на земельных территориях объектов недвижимого имущества.

Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области природопользования и охраны природных ресурсов:

- Федеральная служба России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет России);
- Министерство природных ресурсов РФ;
- Федеральная служба геодезии и картографии России (Роскартография).

ти военно-технического сотрудничества РФ с иностранными государствами.

Государственный таможенный комитет РФ (ГТК России) обеспечивает в рамках своей компетенции экономическую безопасность РФ и защиту ее экономических интересов; организует таможенное регулирование хозяйственной деятельности и взимание таможенных пошлин и налогов; выдает и обеспечивает выдачу лицензий; обеспечивает соблюдение законодательства по таможенному делу; организует борьбу с нарушениями таможенных правил; ограничивает и запрещает ввоз товаров и т. д.

Органы местного самоуправления вправе заключать хозяйственные договоры с зарубежными партнерами для привлечения их продукции, товаров и услуг на местный рынок; могут осуществлять лицензирование и квотирование поставляемых на экспорт продуктов (товаров) предприятий и организаций, расположенных на их территории; участвуют в формировании валютных фондов за счет отчислений от валютной выручки предприятий, находящихся в муниципальной собственности, и т. д.

Государственный контроль в области внешнеэкономических связей осуществляют Минэкономразвития и ГТК РФ.

49. Управление учреждениями образования, государственный контроль за их деятельностью

В зависимости от организационно-правовых форм выделяют государственные, муниципальные и частные образовательные учреждения. Существуют следующие типы учреждений: дошкольные; общеобразовательные (школы начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования); начального профобразования (профучилища, вечерние школы); среднего специального образования (техникумы, колледжи); высшего профобразования (университеты, академии, институты); послевузовского профобразования; дополнительного образования и т. д.

Учредители государственного образовательного учреждения - органы государственной власти РФ и ее субъектов, в том числе Минобразование и государственные органы управления образованием субъектов Федерации; муниципального образовательного учреждения - органы местного самоуправления. Учредителями также могут быть российские и иностранные организации, общественные и частные фонды, граждане РФ и иностранцы.

Деятельность образовательных учреждений регулируется ФЗ «Об образовании», «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», Типовыми положениями о соответствующих типах и видах образовательных учреждений и их уставами.

Управление государственными и муниципальными учреждениями осуществляется на принципах само-

50. Управление в сфере здравоохранения

Конституция РФ (ст. 7,41) устанавливает, что каждый гражданин имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Охрана здоровья основывается на следующих принципах: бесплатность медицинской помощи в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения; доступность медико-санитарной помощи; социальная защищенность в случае утраты здоровья; приоритет профилактических мер; ответственность органов государственной власти за обеспечение прав граждан в области охраны здоровья.

Охрана здоровья (здравоохранение) - медицинские меры профилактики заболеваний, оказание медицинской помощи и поддержание общественной гигиены и санитарии.

Виды систем здравоохранения:

- 1) государственная (Министерство здравоохранения РФ, органы управления здравоохранением (ОУЗ) субъектов Федерации, лечебно-профилактические, фармацевтические, аптечные и другие учреждения, находящиеся в государственной собственности);
- 2) муниципальная (муниципальные ОУЗ, аналогичные учреждения, находящиеся в муниципальной собственности);
- 3) частная (учреждения, имущество которых находится в частной собственности; лица, занимающиеся частной медицинской деятельностью).

Граждане РФ имеют право на бесплатную медицинскую помощь в государственной и муниципальной сие-

51. Учреждения здравоохранения

К учреждениям здравоохранения относятся стационарные и амбулаторные учреждения следующих типов:

- лечебно-профилактические;
- аптечные;
- санитарно-профилактические;
- судебно-медицинские.

В соответствии с системой здравоохранения они подразделяются на три категории:

- **государственные** (федеральные и субъектов Федерации): призваны оказывать бесплатную медицинскую помощь, но на основе договоров могут оказывать платные медицинские услуги. Находятся в ведении вышестоящих органов управления здравоохранением (ОУЗ), которые назначают, освобождают от должности их руководителей;
- **муниципальные** (подконтрольные ОУЗ в вопросах качества обслуживания, соблюдения общих для всех учреждений правовых актов);
- **частные** (подконтрольные ОУЗ).

Для осуществления деятельности необходимо получить лицензию на избранный вид деятельности, которая выдается лицензионными комиссиями, созданными государственными органами субъектов или по их поручению администрацией местного самоуправления на основе сертификата соответствия условий деятельности установленным стандартам.

Медицинское вмешательство производится с согласия гражданина (исключение составляют освидетельствование и госпитализация лиц, страдающих тяжелыми психическими расстройствами).

52. Управление в сфере науки

Управление связывается с организацией творческих научных коллективов, оказанием государственной поддержки их деятельности, внедрением научных достижений в производство и основывается на сочетании государственного регулирования и самоуправления.

Конституция РФ (ст. 72) относит общие вопросы науки к совместному ведению РФ и ее субъектов, возлагает на Правительство РФ обязанность обеспечения проведения единой государственной политики в области науки.

В сфере науки действуют следующие ОИВ:

- **Министерство промышленности, науки и технологий РФ (Минпромнауки)**: определяет приоритетные направления развития науки и техники, механизмы государственной поддержки научно-технической деятельности, фундаментальной науки; осуществляет лицензирование в отраслях науки; выступает заказчиком по федеральным научно-техническим программам;
- **Высшая аттестационная комиссия (ВАК) Минобразования**: занимается присуждением научным и научно-педагогическим работникам ученых степеней и присвоением ученых званий (присуждает степень доктора наук, присваивает звание профессора). Для этого формирует диссертационные советы, устанавливает перечень специальностей, по которым производится защита, определя-

темах здравоохранения (программа обязательного медицинского страхования); дополнительные услуги оказывают на основании программ добровольного страхования и иных источников. Основным, бесплатным для каждого гражданина видом медицинского обслуживания является первичная медико-санитарная помощь, которая оказывается учреждениями муниципальной системы здравоохранения и санитарно-эпидемиологической службы (СЭС).

Система органов, осуществляющих управление здравоохранением:

1) Президент и Правительство РФ (осуществляют общее руководство): Правительство РФ утверждает, финансирует программы по развитию здравоохранения, координирует деятельность учреждений и организаций в области охраны здоровья;

2) Министерство здравоохранения РФ (Минздрав): в его компетенцию входят разработка государственной политики, нормативов и стандартов; организация оказания медицинской помощи населению; осуществление госсанэпидемнадзора, лицензирования; выдача разрешений; развитие сети санаторно-курортных учреждений и др.;

3) ОУЗ субъектов Федерации, помимо тех же полномочий, что и у Минздрава, осуществляют меры по развитию сети учреждений на соответствующей территории, по спасению жизни людей и защиты их здоровья в чрезвычайных ситуациях; выдают разрешения на применение новых методов диагностики, лицензии;

4) другие органы, имеющие в своем ведении учреждения здравоохранения (Минобороны, МВД, ФСБ и др.).

ет порядок и процедуру сдачи кандидатских экзаменов, защиты диссертаций и др.;

- ОИВ субъектов Федерации.

В сфере образования также действуют различные научные организации:

- *Российская академия наук (РАН)* (высшее научное учреждение РФ); объединяет действительных членов и членов-корреспондентов; в ее состав входят институты, лаборатории, предприятия, организации.

В структуре РАН выделяются отделения (объединяют членов одной или нескольких специальностей по соответствующему направлению деятельности, напр, отделение философии и права); региональные отделения (специалисты данного региона: Уральское, Сибирское, Дальневосточное); региональные научные центры (напр., Санкт-Петербург);

- *отраслевые академии наук* (напр., РАНХ);

- *научные организации в системе ФОИВ и ОИВ субъектов Федерации* (напр., ВНИИ МВД РФ);

- *научно-исследовательская деятельность вузов;*

- *государственные научные центры РФ* (на базе действующих научных учреждений для сохранения научных школ мирового уровня; звание присваивается Правительством РФ после согласования с Минпромнауки, напр. АО «Уральский институт металлов»);

- *наукограды РФ* (муниципальные образования с градообразующим научно-производственным комплексом. Статус присваивается Президентом РФ по представлению Правительства РФ; напр. Королёв, Дубна, Обнинск).

управления (совет образовательного учреждения, попечительский или педагогический совет, порядок выбора и компетенция которых определяются в уставе) и единоначалия. Прошедший аттестацию заведующий (директор, ректор) осуществляет непосредственное управление; он может быть нанят по контракту, избран коллективом с последующим утверждением учредителем, назначен или нанят учредителем). Общее руководство вузом осуществляет выборный ученый совет (ректор, проректоры и другие члены, избранные общим собранием), а непосредственное управление - ректор (избирается на общем собрании, потом утверждается органом управления образования), который издает приказы и распоряжения, обязательные для всех работников и обучающихся в вузе.

Управление негосударственными образовательными учреждениями осуществляют учредители или формируемый ими попечительский совет.

Государственный контроль за качеством образования в аккредитованных учреждениях возложен на Государственную аттестационную службу (ГАС). Она вправе направить учреждение рекламацию на качество образования по решению собрания родителей или обучающихся лиц, представлению отделения аттестационной службы, службы занятости; на основе двух рекламаций или аттестации лишить аккредитации.

Соответствие деятельности лицензии проверяет Минобрнауки.

Особые обстоятельства:

- если больной не может выразить свою волю, вопрос решает консилиум, лечащий врач;
- за лиц, не достигших 15 лет, и недееспособных согласия дают их законные представители.

Обязанности граждан:

- проходить медицинское обследование при заражении определенными болезнями, при призыве в армию, поступлении на некоторые виды работ;
- проходить вакцинацию;
- проходить рентгеновское обследование при заболевании туберкулезом.

Специальным законом предусмотрены государственные гарантии по профилактике, предоставлению всех видов медицинской помощи ВИЧ-инфицированным.

Госсанэпидемнадзор осуществляет деятельность по предупреждению, выявлению нарушений законодательства в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Государственный надзор осуществляется **Государственной санитарно-эпидемиологической службой РФ** (система органов и учреждений), которая участвует в формировании государственной политики в этой сфере; разрабатывает санитарные правила, нормы и гигиенические нормативы; осуществляет предварительный контроль, результатом которого является дача согласия на то или иное решение вопроса либо заключения по его проекту; надзор за соблюдением санитарного законодательства (возможно применение мер административного принуждения).

Для выполнения этих полномочий должностные лица службы наделены широкими полномочиями (изымать образцы, требовать проведения гигиенических мероприятий и др.).

53. Управление в сфере культуры

Культурная деятельность - это сохранение, создание, распространение и освоение культурных ценностей; обеспечение конституционного права граждан на доступ к культурным ценностям (см. Основы законодательства РФ о культуре).

К ведению РФ относится установление основ федеральной политики, федеральных программ в области культурного развития. ФОИВ осуществляет финансирование находящихся в их ведении организаций культуры, регулируют ввоз-вывоз культурных ценностей, ведут Свод памятников истории и культуры.

К совместному ведению РФ и ее субъектов относятся общие вопросы культуры.

Управление культурой осуществляют:

Министерство культуры РФ:

- реализует государственную политику в области культуры, искусства, охраны и использования историко-культурного наследия;
- координирует международные культурные связи;
- обеспечивает государственную поддержку профессионального искусства;
- организует государственную экспертизу программ и проектов разного уровня в сфере культуры;
- ведет учет историко-культурного наследия;
- руководит учреждениями, находящимися в его ведении;
- приобретает произведения искусства;
- организует выставки, конкурсы;
- участвует в реституции культурных ценностей;
- во взаимодействии с ГК осуществляет функции по сохранению культурных ценностей (составляет

54. Управление в области социальной защиты граждан

Общее руководство в этой сфере осуществляют *Президент и Правительство РФ* (проведение единой государственной социальной, молодежной, миграционной политики, принятие мер по реализации трудовых прав граждан).

Непосредственное управление осуществляет *Министерство труда и социального развития*, которое возглавляет и организует деятельность *Федеральной государственной службы занятости населения* (ФГСЗН), *Службы по урегулированию коллективных трудовых споров, государственных инспекций труда*.

Минтруда разрабатывает предложения по повышению уровня жизни и доходов населения, условий и охраны труда, развитию социального страхования; социальной защите семьи, женщин, детей, ветеранов; совместно с Минфином и другими ФОИВ готовит предложения о минимальных размерах оплаты труда, пенсий, пособий; совместно с Пенсионным фондом осуществляет контроль за назначением и выплатой государственных пенсий. Негосударственные пенсии выплачивает созданная при Минтруда **Инспекция негосударственных пенсионных фондов**. Она осуществляет анализ занятости, разрабатывает программы создания рабочих мест.

Федеральная государственная служба занятости населения осуществляет многие функции в этой

55. Управление обороной

Оборона - система политических, экономических, военных, правовых и иных мер по обеспечению готовности государства к защите от вооруженного нападения, а также защите населения, территории и суверенитета Федерации.

Основой обороны являются Вооруженные Силы (ВС) РФ, также могут привлекаться войска МВД, ФПС, МЧС. Общее руководство ВС РФ осуществляют:

- **Президент РФ** (Верховный Главнокомандующий): утверждает военную доктрину, объявляет состояние войны, вводит военное положение с информированием Федерального Собрания, присваивает высшие воинские звания, назначает, освобождает высшее командование;
- **Правительство РФ:** организует оснащение вооружением и военной техникой, выполнение государственных целевых программ, социальных гарантий для военнослужащих, осуществляет руководство гражданской обороной.

Непосредственное руководство ВС РФ:

- **Министерство обороны:** принимает меры к вооруженной защите государства, по обеспечению боевой, мобилизационной готовности ВС, обеспечивает финансовыми средствами и другими ресурсами ВС, укрепляет организованность и воинскую дисциплину;
- **Генеральный штаб ВС РФ** (центральный орган военного управления): осуществляет координацию

56. Управление безопасностью

Обеспечение безопасности предполагает использование мер экономического, политического, военного, организационного и иного характера, а также функционирование большого числа органов и организаций, обеспечивающих ее.

Президент РФ осуществляет общее руководство органами безопасности, координацию деятельности органов безопасности, принятие оперативных решений.

Правительство РФ обеспечивает руководство государственными органами безопасности; осуществляет необходимые меры по обеспечению государственной безопасности; организует оснащение вооружением, военной техникой, материальными и финансовыми средствами, ресурсами силы и органы безопасности и т.д.

Совет безопасности РФ (руководство деятельностью осуществляет Президент РФ). В его ведении находится подготовка решений Президента РФ по вопросам обеспечения защищенности жизненно важных интересов личности, общества, государства от внутренних и внешних угроз, проведение единой государственной политики в области обеспечения безопасности и т.п.

Федеральная служба безопасности РФ (ФСБ России). Основными направлениями работы являются контрразведывательная деятельность и борьба с организованной преступностью.

сфере от имени Минтруда (выдача безработным пособий, регистрация и учет безработных, организация профессиональной подготовки и переподготовки и др.).

Федеральная инспекция труда занимается расследованием несчастных случаев на производстве; рассмотрением дел об административных правонарушениях в пределах своей компетенции. Государственные инспекторы могут беспрепятственно посещать организации в целях проведения инспекции, отстранять от работы лиц, не прошедших в установленном порядке обучение безопасным методам выполнения работ.

Служба по урегулированию коллективных трудовых споров организует примирительные процедуры и участвует в них; осуществляет меры по предупреждению и разрешению коллективных трудовых споров.

Российская трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений состоит из представителей общероссийских объединений профсоюзов, работодателей, Правительства РФ. В ее компетенции находятся ведение коллективных переговоров; подготовка проекта генерального соглашения между сторонами.

ОМС осуществляют управление учреждениями соц. обеспечения; назначение и выплату пенсий, доплат к ним; улучшают жилищные, материальные условия для некоторых категорий граждан; устанавливают льготы (по оплате жилплощади, проезда).

В систему органов внешней разведки входят **Служба внешней разведки РФ (СВР России)**, **органы внешней разведки Минобороны России**, **органы внешней разведки Федеральной пограничной службы РФ (ФПС России)** (добывание и обработка информации о затрагивающих жизненно важные интересы РФ реальных и потенциальных возможностях, планах и намерениях иностранных государств, организаций и лиц, оказание содействия в реализации мер, осуществляемых государством в интересах обеспечения безопасности РФ, и др.).

Специальными органами обеспечения безопасности являются **Федеральная служба охраны РФ (ФСО России)**, а также **Служба безопасности Президента РФ** (прогнозирование и выявление угрозы жизненно важным объектам государственной охраны, осуществление комплекса мер по предотвращению этой угрозы и др.).

К органам безопасности относится **Межведомственная комиссия по защите государственной тайны** (координация деятельности ФОВ и органов государственной власти субъектов Федерации по защите государственной тайны).

В целях охраны государственной границы действует **ФПС РФ**.

перечень ценностей, подлежащих ввозу-вывозу, выдает свидетельства на право вывоза, регистрирует ввозимые ценности);

- в сфере кинематографии: разрабатывает федеральные программы, оказывает финансовую поддержку производству и прокату отечественных фильмов, выдает прокатные удостоверения, ведет Государственный реестр кино- и видеофильмов.

Министерство РФ по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций:

- регулирует производство и распространение аудио- и видеопродукции;

- регистрирует и осуществляет лицензирование в сфере своей деятельности (напр., для полиграфических предприятий);

- разрабатывает и реализует государственную политику в сфере рекламы, ее распространения;

- осуществляет мероприятия по стандартизации и сертификации технической базы в этой сфере;

- ведет единые общероссийские реестры СМИ и массовых коммуникаций.

ОИВ субъектов Федерации:

- разрабатывает территориальные и иные программы сохранения и развития культуры;

- ведет статистический учет в области культуры.

Органы местного самоуправления:

- создают условия для деятельности муниципальных учреждений культуры, СМИ, организации зрелищных мероприятий;

- организуют строительство муниципальных учреждений культуры;

- регулируют работу местных радио- и телестудий, периодических изданий.

деятельности органов военного управления, других родов войск и воинских формирований по выполнению задач в области обороны, стратегическое планирование применения ВС и других войск; организует разведывательную работу в целях обороны;

- **военные советы:** создаются Президентом РФ, являются совещательными органами в видах ВС, в родах войск, в военных округах, на флотах, в армиях;

- **военные округа, флоты:** осуществляют оперативное управления войсками ВС. Руководство исполняет командующий через штабы, управления, отделы округа;

- **военные комиссариаты:** являются территориальными органами Минобороны, отчитываются о своей деятельности перед Генштабом через управления соответствующих военных округов. Задачи: проведение призыва людских ресурсов, обеспечение своевременного выполнения планов призыва, участие в медицинском освидетельствовании граждан;

- **ОМС:** оповещают граждан о вызовах военкомата, предоставляют необходимые данные военкомату, предоставляют необходимые помещения и оборудование.

Военную службу проходят все мужчины 18-27 лет, граждане РФ. Возможна замена альтернативной службой. Комплектование ВС происходит на смешанной основе (по призыву и по контракту). Ряд категорий граждан освобождаются от призыва на военную службу (негодные, ограниченно годные к военной службе, имеющие степень кандидата или доктора наук, прошедшие альтернативную службу).

57. Управление в сфере внутренних дел

Управление внутренними делами направлено на обеспечение общественного порядка и общественной безопасности, борьбу с преступностью, охрану прав и свобод граждан, собственности. Эти задачи решаются рядом органов:

Президент РФ издает указы, направленные на регулирование общественных отношений в сфере внутренних дел, обеспечение и охрану общественного порядка, усиление борьбы с преступностью, вводит в случае необходимости чрезвычайное положение на всей территории РФ и т. д.

Правительство РФ осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, по охране собственности и общественного порядка, по борьбе с преступностью и другими общественно опасными явлениями, а также по укреплению кадров, развитию и укреплению материально-технической базы правоохранительных органов.

Непосредственное управление внутренними делами возложено на органы внутренних дел. Возглавляет систему органов внутренних дел **МВД России**, которое несет ответственность за состояние работы органов внутренних дел по выполнению возложенных на них задач и обязанностей, осуществляет государственное управление в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, охраны правопорядка, обеспечения общественной безопасности, непосредственно

58. Управление иностранными делами

Внешняя политика РФ осуществляется в соответствии с нормами Конституции РФ, международными договорами, конвенциями, соглашениями, участником которых является РФ.

Президент РФ определяет основные направления внешней политики, представляет РФ в международных отношениях, ведет переговоры с руководителями иностранных государств и подписывает международные договоры РФ; заверяет ратификационные грамоты и т. д.

Управление Президента РФ внешней политикой обеспечивает содержательную часть текущих внешнеполитических мероприятий Президента РФ, а также информационное обеспечение Президента РФ и руководителя его администрации в области внешней политики. Оно участвует в подготовке проектов международно-правовых актов и решений по вопросам заключения и прекращения международных договоров РФ и т. п.

Правительство РФ осуществляет меры по реализации внешней политики РФ, руководство в сфере обеспечения отношений РФ с иностранными государствами, международными организациями и т. д.

ФОИВ, осуществляющим государственное управление в области иностранных дел, является **Министерство иностранных дел РФ (МИД России)**, основными задачами которого являются реализация внешней

59. Управление юстицией

Систему органов юстиции составляют Минюст РФ, министерства юстиции в субъектах Федерации и организации, обеспечивающие их деятельность.

Минюст РФ подотчетен и подконтролен Президенту РФ, осуществляет следующие полномочия:

- разрабатывает проекты нормативных актов, которые вносятся Правительством РФ в порядке законодательной инициативы;
- проводит экспертизу проектов законов и действующих норм;
- осуществляет координацию нормотворческой деятельности ФОИВ, регистрацию их нормативных актов;
- руководит уголовно-исполнительной системой;
- осуществляет организационное руководство деятельностью службы судебных приставов;
- обеспечивает исполнение актов судебных и других органов;
- является уполномоченным ФОИВ в области регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним;
- координирует деятельность по государственной регистрации актов гражданского состояния, разрабатывает необходимые бланки, осуществляет методическое руководство, издает инструкции и разъяснения по вопросам организационного обеспечения деятельности органов загса.

Государственная регистрация актов гражданского состояния осуществляется в целях охраны интере-

политики РФ в отношениях с иностранными государствами; защита ее политических, экономических и других интересов, а также интересов физических и юридических лиц во взаимоотношениях с другими государствами; наблюдение за исполнением международных договоров и соглашений РФ.

Органы МИД РФ за рубежом

Зарубежными органами МИД России являются дипломатические представительства и консульские учреждения. Основной организационной формой дипломатического представительства является **посольство**. Оно создается в тех государствах, с которыми РФ установлены дипломатические отношения.

На посольство возложена функция представительства РФ в государстве пребывания и обеспечения дипломатическими средствами развития дружественных отношений, укрепления и развития сотрудничества в политической, торгово-экономической, научно-технической, культурной и других областях между РФ и государством пребывания.

Консульское учреждение РФ осуществляет в пределах соответствующего консульского округа на территории государства пребывания консульские функции от имени РФ.

Основным содержанием деятельности консульского учреждения является защита в государстве пребывания прав и интересов РФ, ее граждан и российских юридических лиц.

реализует основные направления деятельности органов внутренних дел.

На МВД России возложены: обеспечение выполнения органами внутренних дел и внутренними войсками законов, указов и распоряжений Президента РФ, постановлений и распоряжений Правительства РФ; организация и непосредственное осуществление оперативно-розыскной и экспертно-криминалистической деятельности; производство дознания и предварительного следствия по уголовным делам, отнесенным к ведению органов внутренних дел. МВД России принимает участие в обеспечении режима чрезвычайного положения или военного положения и т. д.

ОМС осуществляют охрану общественного порядка с использованием сил милиции общественной безопасности, которая входит в систему МВД России и действует на местном уровне как самостоятельное подразделение соответствующего органа внутренних дел.

Значительное место в системе управления внутренними делами занимает **милиция**.

Государственный надзор за безопасностью дорожного движения осуществляет **Государственная инспекция безопасности дорожного движения МВД РФ (ГИБДД)**.

Государственный пожарный надзор возложен на **Государственную противопожарную службу МВД России**.

сов граждан и государства (регистрируются действия или события граждан, влияющие на возникновение, изменение или прекращение прав и обязанностей).

Руководство нотариальной службой осуществляют органы управления юстиции, нотариальные палаты.

Органы управления юстиции в отношении государственных нотариальных контор (входят в систему Минюста): назначают на должность, перемещают и увольняют государственных нотариусов, осуществляют регулярный контроль за соблюдением правил нотариального делопроизводства, финансируют их деятельность.

Минюст РФ ведет реестр всех нотариальных контор, организует выдачу лицензий на право осуществления нотариальной деятельности. При Минюсте РФ образуется апелляционная комиссия, рассматривающая жалобы желающих заняться нотариальной деятельностью на решения квалификационных комиссий.

Минюст РФ совместно с нотариальными палатами учреждает должности нотариусов, их количество в нотариальном округе; условия и порядок прохождения стажировки лиц, решивших заняться нотариальной деятельностью.

Он также осуществляет общее руководство адвокатурой: дает согласие на образование коллегий адвокатов, ведет их реестр и т. д.

Деятельность министерств юстиции в субъектах Федерации ограничена той территорией, на которой они действуют (организуют работу нотариальных контор, согласовывают местонахождение юридических консул и т. д.).

СОДЕРЖАНИЕ

1. Государственное управление и исполнительная власть	3
2. Предмет административного права	3
3. Метод административного права	3
4. Понятие и система субъектов административного права	3
5. Понятие административно-правовой нормы, ее структура	5
6. Виды норм административного права	5
7. Реализация АПН	5
8. Административно-правовые отношения	5
9. Виды административно-правовых отношений	7
10. Основы административно-правового статуса граждан РФ	7
11. Права и обязанности граждан в сфере государственного управления	7
12. Административно-правовые гарантии прав граждан	7
13. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства	9
14. Понятие и виды органов исполнительной власти (ОИВ)	9
15. Понятие и принципы построения системы ОИВ	9
16. Система ФОИВ и ОИВ субъектов Федерации	9
17. Правительство РФ	11
18. Президент РФ	11
19. Органы местного самоуправления как субъекты АП	11
20. Понятие, виды и принципы государственной службы (ГС)	11
21. Государственный служащий. Понятие и виды	13
22. Административно-правовой статус (АПС) государственных служащих	13
23. Административно-правовой статус юридических лиц	13
24. Понятие и виды форм управления	13
25. Методы государственного управления (ГУ)	15
26. Правовые акты управления (ПАУ)	15
27. Административное правонарушение (АП)	15
28. Административная ответственность (АО). Освобождение от АО. Ограничение АО	15
29. Понятие и виды административных взысканий (АВ)	17
30. Назначение административного наказания	17
31. Дисциплинарная ответственность	17
32. Производство по делам об АП	17
33. Стадии производства по делам об АП	19
34. Законность в сфере управления	19
35. Способы обеспечения законности в сфере управления. Контрольные полномочия	19
36. Способы обеспечения законности в сфере управления. Надзорные полномочия	19
37. Основы административной организации управления (ОУ)	21
38. Территориальные, отраслевые и межотраслевые начала в управлении	21
39. Развитие системы функций, методов и форм управления	21
40. Организация управления в особых условиях	21
41. Управление промышленностью	23
42. Управление сельским хозяйством	23
43. Управление строительством и жилищно-коммунальным хозяйством	23
44. Управление коммуникациями	23
45. Управление в сфере использования и охраны природных ресурсов	25

46. Управление финансами и кредитом	25
47. Управление в области внешнеэкономических связей	25
48. Управление в сфере образования	25
49. Управление учреждениями образования, государственный контроль за их деятельностью	27
50. Управление в сфере здравоохранения	27
51. Учреждения здравоохранения	27
52. Управление в сфере науки	27
53. Управление в сфере культуры	29
54. Управление в области социальной защиты граждан	29
55. Управление обороной	29
56. Управление безопасностью	29
57. Управление в сфере внутренних дел	31
58. Управление иностранными делами	31
59. Управление юстицией	31